Department of Finance Canada

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02142/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-54
ISBN 0-660-53154-2

Canada: $12.00
Other countries: $14.40

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Department of Finance
Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are seven chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other six present the Program Expenditure Plans for each of the Department's programs.

Chapters 2 to 7 begin with extracts from Part II of the Estimates for the particular program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts. These are provided as an aid in assessing the program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program.

Table of Contents

Departmental Summary	1-1
Financial and Economic Policies Program	2-1
Public Debt Program	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	4-1
Canadian Import Tribunal Program	5-1
Inspector General of Banks Program	6-1
Special Program	7-1

Departmental Summary

Role and Responsibility

The Department of Finance operates under Sections 8-10 of the Financial Administration Act which provides the Minister with the broad responsibility for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister."

The Department of Finance is the central agency of the federal government responsible for advice on the economic and financial affairs of Canada. It is concerned with all aspects of the performance of the Canadian economy. It oversees all government actions affecting the economy to ensure harmony, follows the development of external factors that bear on domestic economic performance, and examines the economic actions taken by other orders of government.

The Department's most visible output is the federal Budget. The budget speech provides an authoritative review of past, present and future economic factors that will affect the country's economic performance and the nation's finances. This document reviews the government's accounts for the past period and presents its fiscal projections for the coming years. These include the government's expenditure program, revenues from existing sources, taxation changes and debt levels.

Departmental Organization and Programs

The Department of Finance oversees six programs which make up the whole of the Public Debt Envelope, the majority of the Fiscal Arrangements Envelope, a portion of the External Affairs Envelope and part of the Services to Government Envelope. These programs are:

- Financial and Economic Policies
- Public Debt
- Fiscal Transfer Payments
- Canadian Import Tribunal
- Inspector General of Banks
- Special

Following is a brief summary of each of these programs. Further information is provided within the respective sections of each Program.

Financial and Economic Policies: This program consists of four activities delivered by six policy branches, the Consultations and Communications Branch and the Administration Branch. This core program is responsible for the development of policies and the provision of advice on a wide range of financial and economic matters and also includes the resources required for the delivery of the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Special Program and for the delivery of payments in respect of Domestic Coinage and to International Financial Organizations.

Public Debt: This program operates under the statutory authority of Part IV of the Financial Administration Act and provides the necessary funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new loans.

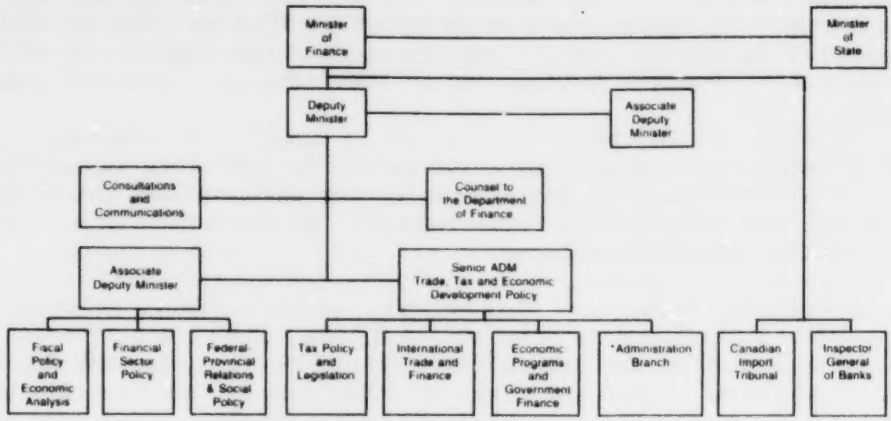
Fiscal Transfer Payments: This program, which operates under the authorities of the Constitution Acts 1867 and 1982, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 and other Statutory Authority, provides the necessary funds for transfer payments to the provinces.

Canadian Import Tribunal: This program provides for the operating costs of the Canadian Import Tribunal which is responsible for enforcing the Special Import Measures Act.

Inspector General of Banks: This program provides for the operating costs of the Office of the Inspector General of Banks which is responsible for ensuring that the provisions of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act are being duly observed.

Special Program: This program normally provides the necessary funds for special items that are not related to existing programs.

Figure 1: Relationship of Organization to Programs ($000)



	Fiscal Policy and Economic Analysis	Financial Sector Policy	Federal-Provincial Relations & Social Policy	Tax Policy and Legislation	International Trade and Finance	Economic Programs and Government Finance	*Administration Branch	Canadian Import Tribunal	Inspector General of Banks	Total
Financial and Economic Policies Program	7 377	2 771	3 059	8 081	201 929	5 556	61 419			290 192
Public Debt Program		27 000 000								27 000 000
Fiscal Transfer Payments Program			5 505 300							5 505 300
Canadian Import Tribunal Program								2 441		2 441
Inspector General of Banks Program									4 130	4 130
Special Program						631	45			676
Total	7 377	27 002 771	5 508 359	8 081	201 929	6 187	61 464	2 441	4 130	32 802 739

* Administration Branch provides support services to all departmental programs and to Treasury Board Secretariat and the Office of the Comptroller General of Canada

Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures of $32,802,739,000 in 1986-87. Of this, $32,743,794,000 are payments made under statutory authorities and $58,945,000 is in respect of voted expenditures which include $9,569,000 of vote netted revenue.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program, 1986-87 ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	**299,761**	100,042	199,719	199.6	2-1
Public Debt Program	**27,000,000**	25,545,000	1,455,000	5.7	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	**5,505,300**	5,630,805	(125,505)	(2.2)	4-1
Canadian Import Tribunal Program	**2,441**	2,464	(23)	(0.9)	5-1
Inspector General of Banks Program	**4,130**	3,896	234	6.0	6-1
Special Program	**45**	875,085	(875,040)	(99.9)	7-1
	32,811,677	32,157,292	654,385	2.0	
Less: Receipts credited to the vote	**9,569**	8,369	1,200	14.3	2-1
Total Budgetary	**32,802,108**	31,148,923	653,185	2.0	
Non-Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	**-**	210,800	(210,800)	(100.0)	2-1
Special Program	**631**	873	(242)	(27.7)	7-1
Total Non-Budgetary	**631**	211,673	(211,042)	(99.7)	
	32,802,739	32,360,596	442,143	1.4	

Financial and Economic Policies Program Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 2-4

Extract from Volume II of the Public Accounts 2-7

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 2-9
   2. Financial Summary by Activity 2-10
B. Recent Performance
   1. Review of Financial Performance 2-11
C. Background
   1. Introduction 2-12
   2. Legal Mandate 2-12
   3. Program Objective 2-13
   4. Program Organization for Delivery 2-13
D. Planning Perspective
   1. Environment 2-15
   2. Initiatives 2-15
   3. Update on Previously Reported Initiatives 2-17
   4. Program Effectiveness 2-18

Section II
Analysis by Activity

A. Financial and Economic Policies 2-19
B. Administration 2-22
C. Domestic Coinage 2-24
D. International Financial Organizations 2-26

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 2-28
   2. Personnel Expenditures 2-29
B. Cost Analysis 2-30
C. Revenue Analysis 2-30

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend $52,378,001 in support of the Financial and Economic Policies Program in 1986-87. This includes authority to issue non-negotiable demand notes to certain International Financial Institutions. The remaining expenditures estimated at $237,814,000 will be made under existing statutory authority. This includes budgetary expenditures for the production of domestic coinage, contributions to employee benefit plans and the Minister's salary and motor car allowance and expenditures in respect of the encashment of notes issued to the International Development Association, subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program		
1	Program expenditures	43,278	42,026
5	Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act to the International Bank for Reconstruction and Development and the International Finance Corporation	9,100	
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	40	42
(S)	Payments to International Development Association	178,400	
(S)	Payments to the International Bank for Reconstruction and Development	9,800	
(S)	Contributions to employee benefit plans	4,574	4,605
(S)	Purchase of Domestic Coinage	45,000	45,000
	Total budgetary	290,192	91,673

Extracts from Part II of the Estimates

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
L6	Issuance of demand notes in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act		
	Items not required		
(S)	Investment in International Development Association		195,100
(S)	Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development		9,200
(S)	Investment in International Finance Corporation		6,500
	Total non-budgetary		210,800
	Total Program	**290,192**	302,473

Extracts from Part II of the Estimates

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	(dollars)	1986-87 Main Estimates
1	**Financial and Economic Policies Program** Financial and Economic Policies - Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	43,278,000
5	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: (a) Payment estimated at $1,100,000 to the International Bank for Reconstruction and Development not to exceed the equivalent of US $776,000; (b) The payment estimated at $8,000,000 to the International Finance Corporation not to exceed the equivalent of US $5,700,000.	9,100,000
L6	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: (a) The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $9,800,000 to the International Bank for Reconstruction and Development not to exceed US $6,984,000; (b) The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $266,300,000 to the International Development Association.	1

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates							1985-86 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the vote	Total	
Financial and Economic Policies	442	31,473	.....	.....	31,473	.....	31,473	32,140
Domestic Coinage	.....	45,000	.....	.....	45,000	.....	45,000	45,000
International Financial Organizations	.....	.....	.....	197,300	197,300	.....	197,300	210,800
Administration	346	25,053	935		25,988	9,569	16,419	14,533
	788	101,526	935	197,300	299,761	9,569	290,192	302,473
1985-86 Authorized person-years	811							

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Budgetary			
Vote 1 - Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	42,871,500	47,528,500	**46,720,969**
Statutory - Minister of Finance - Salary and motor car allowance	40,500	41,683	**41,683**
Statutory - Contributions to employee benefit plans	4,123,000	4,752,000	**4,752,000**
Statutory - Purchase of domestic coinage	48,000,000	37,803,886	**37,803,886**
Statutory - Payment of liabilities previously transferred to revenue		389,917	**389,917**
Total Program - Budgetary	95,035,000	90,515,986	**89,708,455**
Non-budgetary			
Statutory - The International Development Association Act. The Minister of Finance may issue to the International Development Association, in such form as he may determine, non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not exceeding in the aggregate $200,600,000 for the purpose of honouring Canada's commitment for supplementing the resources available to the International Development association. (Gross)		167,700,000	**167,700,000**

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Statutory - Payments in respect of the encashment of notes issued to the International Development Association. (Authorized by previous appropriation acts and S.C. 1982-83, c.70)	207,000,000		
Statutory - The Bretton Woods Agreements Acts. The Minister of Finance may provide for payment out of the Consolidated Revenue Fund to the International Bank for Reconstruction and Development in the manner and at the times provided for by the Agreement therefore set out in the second Schedule, of a sum or sums of money, not exceeding in the whole an amount equivalent to the subscriptions required or permitted from Canada, that is to say, $2,178,200,000 US of the weight and fineness in effect on July 1, 1944, which is equal to $2,627,671,570 US. (Gross).		3,314,440,650	**39,961,145**
Statutory - Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development. (Authorized by previous appropriation acts and S.C. 1980-81-82, c. 129)	30,700,000		
Statutory - The Canada Deposit Insurance Corporation Act, Section 37, as amended. The Governor in Council may from time to time authorize the Minister of Finance to advance, out of any unappropriated moneys in the Consolidated Revenue Fund, amounts to the Corporation by way of loan on such terms and conditions as the Governor in Council may determine, but the aggregate of such loans outstanding at any time shall not exceed $1,500,000,000. (Net)		1,500,000,000	**40,000,000**
Total Program - Non-Budgetary	237,700,000	4,982,140,650	**247,661,145**
Total Program	332,735,000	5,072,656,636	**337,369,600**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

The Department, in support of the Government's mandate for change and the priority of economic renewal, is committed to a consultative process that will forge a better understanding with the private sector and the provinces. The foundation continues to be strengthened to facilitate a continuing, ongoing dialogue with all the economic players.
(See Departmental Initiatives pages 2-15 to 2-18.)

2. Financial Summary

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast* 1985-86	Change	For Details See Page
Financial and Economic Policies	**31,473**	32,140	(667)	2-19
Administration	**25,988**	22,902	3,086	2-22
Domestic Coinage	**45,000**	45,000	-	2-24
International Financial Organizations**	**197,300**	210,800	(13,500)	2-26
	299,761	310,842	(11,081)	
Less: Receipts and Revenues Credited to the Vote	**9,569**	8,369	1,200	
	290,192	302,473	(12,281)	
Authorized person-years	**788**	811	(23)	

* The 1985-86 Forecast does not reflect any change from the 1985-86 Main Estimates (see Extracts from Part II of the Estimates, pages 2-4 and 2-5).

** 1986-87 Main Estimates reflect payments to International Financial Organizations as budgetary expenditures (see page 2-27 for the explanation of change in accounting treatment).

The net decrease of $12,281,000 in 1986-87 estimated expenditures over the 1985-86 forecast is primarily the result of:

- a decrease of $13.5 million in the International Financial Organizations items;
- a decrease of $0.7 million in the Financial and Economic Policies (operations) activity; and
- an increase of $1.9 million in the Administration activity.

B. Recent Performance

1. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Financial and Economic Policies	28,879	31,487	(2,608)
Administration	30,813	23,497	7,316
Domestic Coinage	37,804	48,000	(10,196)
International Financial Organizations	207,661	237,700	(30,039)
	305,157	340,684	(35,527)
Less: Receipts and Revenue Credited to the Vote	7,788	7,949	(161)
Total Appropriation	297,369	332,735	(35,366)
Person-Years	827	822	5

* Does not include statutory, non-budgetary expenditure of $40,000,000.

Explanation of Change:

Unexpended resources in the Financial and Economic Policies activity for the most part relate to person-years which were not fully used together with associated costs.

Expenditures for the Administration activity were higher than provided in the Main Estimates primarily as a result of costs related to the relocation of Finance Canada, Treasury Board Secretariat and Office of the Comptroller General to L'Esplanade Laurier, National Economic Conference and the February 1984 Budget. These additional resource requirements were financed through Supplementary Estimates and through lapsing resources in the Financial and Economic Policies activity.

Domestic Coinage expenditures were significantly less than anticipated in Main Estimates as a direct result of decreased production due to coin inventories remaining relatively constant while demand decreased.

Payments in the International Financial Organizations activity were lower than forecast due to a decrease in resources required by the International Development Association.

C. Background

1. Introduction

The Financial and Economic Policies Program is one of the six expenditure programs of the Department of Finance Canada. Stated in most general terms, its objective is to support the Minister of Finance in his specific and general responsibilities for government economic policy. The Department deals with the performance of the Canadian economy in all important aspects - the growth and sharing of output, employment and income, the stability of prices, and the long-term development of the country. It is concerned with the harmony of all initiatives of federal departments or agencies which have important impacts on the economy. Finance is concerned with trade and monetary affairs and other international forces bearing on Canada's economic performance. The Department works constantly toward improved co-ordination of economic action between provincial governments and the Government of Canada. Much of the Department's activity consists of representation, negotiation and exchange of information with members of the public, including various organized groups, with national governments and international organizations, with provincial governments and with other federal departments.

This program provides the resources for the management of the Department's two large statutory spending programs, namely, the Public Debt Program and the Fiscal Transfer Payments Program. It also provides - within the Administration activity - the requisite administrative services (e.g. financial, personnel) in support of the Canadian Import Tribunal and the Inspector General of Banks Programs. The Administration Branch component of the Administration activity also provides joint administrative services to the Treasury Board Secretariat and the Office of the Comptroller General; the costs of such services being recovered and vote-netted.

2. Legal Mandate

Section 8 of the Financial Administration Act is the legislative authority which established the Department of Finance. Section 9 assigns responsibility to the Minister of Finance for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister." It is in this context that the Department supports the Minister in his responsibility for the country's economic and financial affairs.

Authority for undertaking the Domestic Coinage activity is vested in the Minister of Finance by Section 8 of the Royal Canadian Mint Act.

The International Financial Organizations activity includes investment in the International Development Association (IDA) authorized by the International Development Association Act and subscriptions to the International Monetary Fund (IMF), the International Finance Corporation (IFC) and the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) authorized by the Bretton Woods Agreement Act.

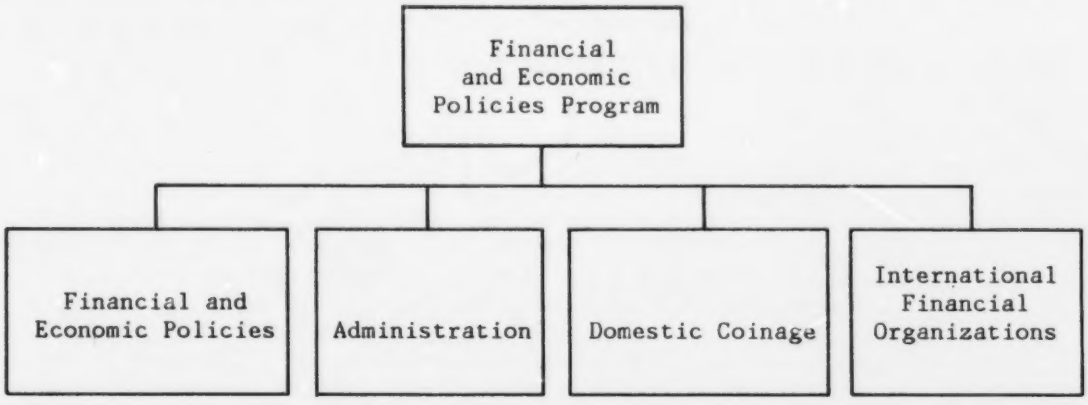
3. Program Objective

The objective of the Financial and Economic Policies Program is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Financial and Economic Policies Program is composed of the following four activities: Financial and Economic Policies, Administration, Domestic Coinage and International Financial Organizations.

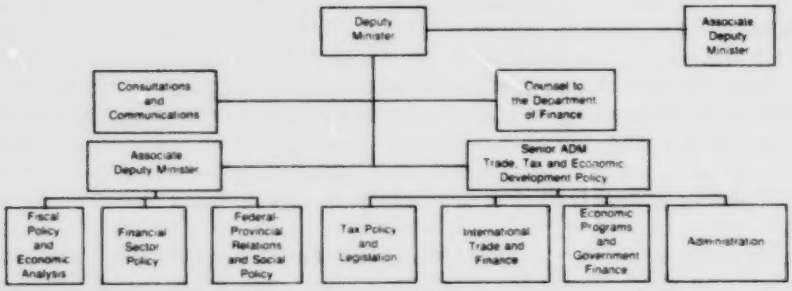
Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: The Financial and Economic Policies Program is delivered by eight branches and the departmental executive offices. These branches are: Tax Policy and Legislation, Economic Programs and Government Finance, Federal-Provincial Relations and Social Policy, International Trade and Finance, Fiscal Policy and Economic Analysis, Financial Sector Policy, Consultations and Communications, and Administration.

The Administration Branch provides a service shared by the Department of Finance, the Treasury Board Secretariat and the Office of the Comptroller General.

Figure 4: 1986-87 Resources by Organization/Activity ($000)



Activity	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Financial and Econ. Policies	7,377	104	2,771	47	3,059	48	8,081	104	4,629	75	5,556	64			31,473	442
Administration													18,419*	348*	18,419	346
Domestic Coinage			**								**		45,000	-	45,000	-
International Financial Organizations									197,300						197,300	-
	7,377	104	2,771	47	3,059	48	8,081	104	201,929	75	5,556	64	81,419	348	290,192	788

* Includes resources for Ministers and other executive offices and for Consultations and Communications Branch
** Responsibility for policy inputs is split between Debt Management Division and Crown Corporations Directorate

D. Planning Perspective

1. Environment

This program operates in a very dynamic environment. In responding to Government priorities, it is concerned with economic, social, international and intergovernmental issues.

The general state of the economy is the key factor influencing this program's priorities and direction. As economic conditions change, program resources are shifted to accommodate these changes in priorities thereby enabling the Department to respond to the requirement for additional policies.

2. Initiatives

The following specific initiatives will be continued/undertaken during 1986-87:

Consultations and Communications: While progress has been made on this initiative which was first reported in 1984-85, high priority will continue to be attached to further developing and strengthening a more systematic long term approach to the consultative process and to make government/private sector contacts and consultations a permanent feature of economic policy development. This priority emphasizes the role of open, two-way communications designed to gain the acceptance and support of the private sector and the general public for the government's economic policies. Open communications with the Minister of Finance and his department are a key part of a strategy to explain and support budget and general economic policies throughout the year.

Tax Simplification: Although advancements have been made in this initiative since it was first reported in 1984-85, efforts are still underway to simplify the tax system. A full review of the small business taxation system has been completed and certain tax simplification proposals have been adopted. Other areas of the tax system that could be candidates for simplification are being identified, and a sequential and ongoing process of simplification over the next few years is envisaged. Consultations with affected groups are planned in order to assist in this process of definition.

Reducing Lag Between Tax Announcements and Detailed Legislation Proposals: Reductions in this lag time are expected to alleviate uncertainty about the application of proposals, aid tax professionals in advising their clients, aid parliamentarians and tax professionals in commenting on the details of proposals and suggesting changes, and possibly increase the speed with which the economy reacts to new tax incentives. While considerable improvements have been made in this area, the Department is developing a number of additional strategies to further reduce the time lag.

Implementation of Revised Tariff Nomenclature: The government is working towards the adoption of a new nomenclature, based on the harmonized system that has been developed in the Customs Co-operation Council in Brussels. The new system will form the basis of both tariff and statistical classification systems, leading to an improvement in the quality of our statistics as well as simplified administration.

The adoption of a new system will require changes in Canadian legislation and some adjustment of tariff rates. This will require negotiation with our trading partners under the auspices of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) and consultations with Canadian manufacturers and importers on the details of the new tariff schedules.

Financial Institutions' Regulatory Reform: To facilitate the adaptation of financial institutions to shifting markets and changing economic conditions, the government has undertaken a full examination of legislation governing financial institutions. Resulting changes would be aimed at ensuring that public policy goals relating to the soundness of institutions, the stability of the financial sector, and the protection of consumers of financial services are met, while enhancing competition and service.

The government has received substantial response from financial institutions, associations, and the general public to: The Regulation of Canadian Financial Institutions: Proposals for Discussion and the related Technical Supplement, and to the Final Report of the Working Committee on the Canada Deposit Insurance Corporation, which were released early in 1985-86. The House of Commons Standing Committee on Finance, Trade and Economic Affairs has tabled a major report, Canadian Financial Institutions, which covers the issues raised in the Discussion Paper and makes proposals in a number of additional areas. The Standing Senate Committee on Banking, Trade and Commerce has reported on deposit insurance issues and is expected to report shortly on the broader issues in financial institution regulation. The reports of the Estey Commission and a major consulting study of bank regulatory operations will also be relevant. Against this background the government expects to bring forward draft legislation in 1986-87 with respect to the structure of the financial institution regulatory agencies, deposit insurance, and the general regulatory framework for financial institutions.

Reducing the Impact of Loan Guarantees: During 1985-86 the Department completed "A Study of the Government of Canada's Loan Guarantee and Direct Lending Programs", based on which it developed an aide memoire concerning the use of loan guarantees for extending government support, which the government has adopted to reduce the fiscal pressures resulting from the use of loan guarantees that were experienced by

previous governments. The Economic Programs and Government Finance Branch will continue to monitor the effect of the new procedures on the loss rates experienced under federal government guarantees of private sector borrowings whether under direct guarantee programs, through Crown corporations or on an ad hoc basis.

Preparation for and Participation in Trade Negotiations: In September 1985, the government announced its intention to seek an agreement with the United States to secure and enhance Canada's trade with that country. In November 1985, Canada, as one of the Contracting Parties to the General Agreement on Tariffs and Trade, joined in an agreement to establish a Preparatory Committee for a new round of multi-lateral trade negotiations. Preparations for and participation in these two sets of negotiations will require intensive analysis of appropriate changes to the Canadian import policy measures coming under the responsibility of the Minister of Finance, namely the Customs Tariff, anti-dumping and countervailing duties, and emergency safeguards, as well as analysis of the impact on the Canadian economy of the resulting liberalization of trade in Canada and in its major trading partners.

Integration of Import Review Bodies: The initial report of the Ministerial Task Force on Program Reviews tabled by the Minister of Finance with the May 1985 Budget, proposed the integration of the Canadian Import Tribunal, the Tariff Board and the Textile and Clothing Board. The Department will be involved in consultations aimed at developing the appropriate means of implementing the government's decision in principle.

Increased Bank Participation in Export Financing: In a consultation paper entitled Export Financing issued in January 1985, the Minister of Finance and the Minister for International Trade set out for public discussion and comment a series of options for improving the existing program of export financing by creating conditions for greater involvement of the Canadian banking system. Representations have been received and intensively studied. The Department will now conduct discussions with Canadian banks and exporters to explore whether a scheme for greater bank participation can lead to improved services to exporters without additional cost to the government.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Financial Institutions' Regulatory Reform: In response to the discussion paper released in April 1985 and the technical supplement released in June, a large number of briefs were received and extensive consultations took place regarding the reform of financial institutions legislation. House of Commons and Senate Committees have reported on the proposals in the papers. Following further consideration of representations received and of the reports, and after full consultation with the provinces, it is the intention to bring forward general reforms to financial institutions legislation.

Specific legislative initiatives already under way are a bill to increase C.D.I.C. premiums and private sector participation on the C.D.I.C. Board, and a draft bill increasing the powers of federal regulators.

Open International Economic Climate: In the 1984-85 Estimates, it was forecast that legislation would be introduced to modernize Canada's legislation on anti-dumping duties, countervailing duties and emergency safeguards. The Special Import Measures Act, which accomplished this purpose, was proclaimed in December 1984.

Implementation of Revised Tariff Nomenclature: The government is working towards the adoption of a new nomenclature, based on the harmonized system that has been developed in the Customs Co-operation Council in Brussels. The new system will form the basis of both tariff and statistical classification systems, leading to an improvement in the quality of our statistics as well as simplified administration.

The adoption of a new system will require changes in Canadian legislation and some adjustment of tariff rates. This will require negotiation with our trading partners under the auspices of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) and consultations with Canadian manufacturers and importers on the details of the new tariff schedules.

4. Program Effectiveness

The Department of Finance's objective is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

To this end, much of the Department's work involves the evaluation of existing programs and measures. For example, the Tax Policy and Legislation Branch is involved in the continual analysis and assessment of existing tax measures. These in-depth evaluations must be undertaken if the Branch is to be in a position to propose that these measures be increased, extended, modified or terminated.

The Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch is also involved in a similar process in so far as the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act is concerned. This Act, which is the legislative authority governing the majority of expenditures made under the Fiscal Transfer Payments Program, undergoes a continual review and is subsequently amended every five years.

Other branches concern themselves with the review of proposals emanating from all departments and agencies, determining the impact, and advising on the financial and economic implications of such proposals.

Section II
Analysis By Activity

A. Financial and Economic Policies

Objective

To develop policies and provide advice pertaining to the financial and economic aspects of:

- the domestic and international economic situation and outlook;
- the Government's overall fiscal framework, expenditure plan and resource allocation;
- government borrowing and debt management;
- the Canadian tax system;
- the economic and fiscal implications of government programs including loans, investments and guarantees of the Crown;
- federal-provincial fiscal and economic relations; and
- tariffs, international trade, development assistance and international financial relations.

Resource Summary

The Financial and Economic Policies Activity accounts for 10.8 percent of the 1986-87 Financial and Economic Policies Program expenditures and 56.1 percent of total person-years. 73.7 percent of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 26.3 percent provides mainly for the costs of professional and special services.

Figure 5: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Fiscal Policy and Economic Analysis	7,377	104	6,875	107	8,451	135
Financial Sector Policy	2,771	47	2,449	40	-	-
Federal-Provincial Relations and Social Policy	3,059	48	3,590	60	3,325	58
Tax Policy and Legislation	8,081	104	8,066	113	6,508	99
International Trade and Finance	4,629	75	4,626	75	4,931	82
Economic Programs and Government Finance	5,556	64	6,534	81	5,664	88
	31,473	442	32,140	476	28,879	462

Description

This activity can best be described in terms of its six sub-activities:

Fiscal Policy and Economic Analysis: Is involved in providing analysis of current and future economic developments, in determining the general budgetary and fiscal policy stance of the government, and in advising the Cabinet Committee on Priorities and Planning on the level and broad allocation of the medium-term fiscal framework.

Financial Sector Policy: Is responsible for policy analysis and advice with respect to the financial sector, including management of the federal government's borrowing program and official international reserves, approval of Crown corporation borrowings and government loan guarantees, the functioning of and regulatory framework for Canadian financial markets and institutions, and current and future financial and foreign exchange market developments.

Federal-Provincial Relations and Social Policy: Advises on policies and programs concerning fiscal federalism in Canada; monitors, administers and advises on federal-provincial fiscal arrangements; and advises on economic, fiscal and financial aspects of social programs.

Tax Policy and Legislation: Undertakes analyses of and makes recommendations relating to tax policy and is responsible for maintaining a tax system that raises revenue in a fair and equitable fashion and effectively targets incentives to meet governmental goals. It also seeks to develop tax policies consistent with the government's objectives in other areas - social, cultural, economic, political, regional, and federal-provincial.

International Trade and Finance: Is responsible for analyzing and making recommendations on the Canadian Customs Tariff and other legislation governing imports; policies on international trade, investment and economic cooperation; international development assistance and export financing; and international financial and monetary issues.

Economic Programs and Government Finance: Is responsible for recommending and advising on economic, fiscal and financial implications of government economic programs. It is responsible for the formulation of policy concerning loan investments and guarantees of the Crown as well as the approval of capital budgets and financial structures of the major Crown corporations.

B. Administration

Objective

To provide executive direction for the Department; consultations and communications; and financial, personnel and administrative services.

Resource Summary

The Administration Activity accounts for 5.7 percent of the 1986-87 Financial and Economic Policies Program expenditures and 43.9 percent of total person-years.

Figure 6: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	25,988	346	22,902	335	30,813	365
Less: Receipts and Revenue credited to the Vote*	9,569		8,369		7,788	
	16,419	346	14,533	335	23,025	365

* Operating expenditures recovered from Treasury Board and the Office of the Comptroller General.

Description

This activity includes provision for the offices of the Minister, Minister of State, Deputy Minister, Associate Deputy Ministers, Senior ADM, Consultations and Communications and for financial, personnel and administrative services.

Activities of the Consultations and Communications Branch include preparation of major speeches; organization of extensive programs of Ministerial and official level consultations; conducting an information and media relations program of departmental and Ministerial announcements, special briefings, arrangements for meetings and news conferences; and management of a broad array of conferences and visits.

The Administration Branch component of this Activity provides the requisite financial, personnel and administrative services in support of (i) the other activities within this Program; (ii) the other programs within this Department, i.e., the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Canadian Import Tribunal Program, the Inspector General of Banks Program, and the Special Program; (iii) all programs of Treasury Board Canada; and (iv) all programs of the Office of the Comptroller General of Canada.

Joint administrative services provided to Treasury Board and the Comptroller General are recovered on the basis of the TBS/OCG share of the total person-year population of the three departments, such recoveries being vote-netted.

C. Domestic Coinage

Objective

To provide funds for the production of domestic coinage.

Resource Summary

The Domestic Coinage Activity accounts for 15.5 percent of all 1986-87 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 7: Activity Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Domestic Coinage*	45,000	45,000	37,804

* Represents gross costs for production and distribution of coinage; gross sales receipts are credited directly to the Consolidated Revenue Fund

Description

While the Royal Canadian Mint Act assigns responsibility for the production, storage and movement of bullion and coinage to the Mint, it assigns legal title of coins of the currency of Canada to the Minister of Finance. It also authorizes the Minister of Finance to make payments out of the Consolidated Revenue Fund for costs relating to the production and shipment of coins and to deposit proceeds from the sales of such coins into the Consolidated Revenue Fund.

The Domestic Coinage Activity provides funds for the payment of:

- the production of coins; and
- the costs of storage, preparation and movement of coins of the currency of Canada.

The primary results of this Activity are the timely production and delivery of domestic coins of the currency of Canada in response to demands of the Canadian banks and various financial institutions.

Responsibility for policy inputs is split between Crown Corporations Directorate and Debt Management Division (Financial Sector Policy Branch) while the Administration Branch is responsible for administering payments, revenues and inventories.

Revenue is generated from the sale of coins at face value to chartered banks resulting in seignorage profits which accrue to the CRF.

Figure 8: Sales and Cost Analysis ($000)

	1984-85	1983-84
Coinage Sales	66,474	54,313
Production Costs	35,933	21,123
Other Costs	1,871	1,375
Net Profit	28,670	31,815

D. International Financial Organizations

Objective

To provide funds for the payment of Canada's subscriptions and obligations to various international organizations.

Figure 9: Activity Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
International Development Association	**178,400**	195,100	167,700
International Bank for Reconstruction and Development	**10,900**	9,200	39,961
International Finance Corporation	**8,000**	6,500	-
	197,300	210,800	207,661

Description

The International Development Association (IDA) is an affiliate of the World Bank and lends resources for development projects in the world's poorest countries on highly concessional terms.

There have been six replenishments to the IDA fund since it was founded in 1960 and Canada has participated in all six. Contributions to IDA are usually made in the form of non-negotiable, non-interest bearing demand notes. The statutory item in the Estimates for IDA represents the drawdown of these notes by IDA as required to fund its projects throughout the world.

The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), usually referred to as the World Bank, is the single largest and most important source of development financing in the world. IBRD operates on much the same principles as a commercial bank, except that it does not accept deposits. Some 143 countries, including all major countries except the USSR, belong to the World Bank. The member countries of the Bank purchase shares in the Bank, a portion of which is paid-in when the shares are purchased and the remainder is considered callable when required by the Bank. The Bank then lends the funds it receives and borrows additional resources on the world financial markets against its callable capital in order to assist economic development. Because the bulk of the World Bank's resources are raised on the financial markets, its lending terms closely reflect commercial rates.

The statutory item in the Estimates for IBRD relates to payments for World Bank shares subscribed to by Canada as part of the 1979 General Capital increase of the World Bank.

The International Finance Corporation (IFC) is another affiliate of the World Bank Group. Canada subscribes to the capital of the IFC and total authorities granted to date were for the purchase of 20,952 paid-in shares. The purpose of the IFC is to further economic development by encouraging the growth of productive private enterprise in member countries, particularly in less developed areas, thereby supplementing the activities of the IBRD.

The International Finance and Development Division of the International Trade and Finance Branch is responsible for coordinating Canada's participation in IDA, IBRD and IFC.

The Bank of Canada acts as Canada's depository and banker for IDA, IBRD and IFC. It maintains a Canadian dollar account and a security account for IDA, IBRD and IFC.

In response to recommendations made by the Auditor General, and as outlined in the Minister of Finance's November, 1984 Economic Statement, the government has followed through in implementing accounting changes with respect to the recording of international development assistance subscriptions. The changes in the Public Accounts balance sheet presentation were implemented during 1983-84 while the estimates presentation changes are included in the 1986-87 Main Estimates. The Main Estimates now classify these payments as budgetary expenditures and this impacts directly on the budgetary deficit.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 10: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86(1)(2)	Actual 1984-85(2)
Personnel			
Salaries and wages	32,710	32,932	31,414
Contributions to employee benefit plans	4,574	4,605	4,752
Other personnel costs	2	2	2
	37,286	37,539	36,168
Goods and services			
Transportation and communications	4,654	4,292	4,960
Information	3,372	1,964	3,991
Professional and special services	7,665	7,288	7,165
Rentals	1,351	1,837	1,232
Purchased repair and upkeep	836	581	858
Domestic coinage	45,000	45,000	37,804
Other utilities, materials and supplies	1,362	1,248	1,561
All other expenditures	-	-	476
	64,240	62,210	58,047
Total operating	101,526	99,749	94,215
Capital	935	293	3,281
Transfer Payments	197,300	210,800	207,661
Less: Receipts and revenue credited to the Vote(3)	9,569	8,369	7,788
Net expenditures	290,192	302,473	297,369(4)

(1) The 1985-86 Forecast amount is equal to the amount initially reported in Main Estimates. It does not include any government directed lapses as part of the public service expenditure reduction.

(2) The 1985-86 Forecast amount and the 1984-85 Actual amount have been restated, for comparative purposes, to include payments to international financial organizations which were recorded as non-budgetary expenditures.

(3) Operating expenditures recovered from Treasury Board Canada and the Office of the Comptroller General.

(4) Does not include statutory, non-budgetary expenditure of $40,000,000.

2. Personnel Expenditures

Figure 11: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	81	115	74	50,350 - 96,300	71,500
Scientific and Professional	257	236	287	14,570 - 65,080	48,000
Administrative and Foreign Service	194	184	190	12,766 - 64,521	37,800
Technical	33	39	38	12,635 - 57,764	31,900
Administrative Support	221	230	230	12,636 - 37,130	23,100
Operational	2	7	8	13,253 - 39,988	21,000

NOTE: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 12: Net Program Cost ($000)

	1986-87 Net Expenditures	Add Other Costs*	**Total Net Costs 1986-87**	Total Net Costs 1985-86
Financial and Economic Policies	290,192**	5,545	**295,737**	97,146***

* Other costs include services provided without charge by Public Works and other departments.

** Vote netted revenue of $9,569,000 (which represents operating expenditures recovered from Treasury Board and the Office of the Comptroller General) is included in the Net Expenditures Figure. Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund is not taken into account and is detailed below in Figure 13.

*** This figure does not include payments to international financial organizations which were recorded as non-budgetary expenditures during 1985-86.

C. Revenue Analysis

Figure 13 provides a listing of the non-tax revenue generated by the program. These revenues are credited to the Consolidated Revenue Fund and are not available for use by the Program.

Figure 13: Revenue by Source ($000)

	1984-85	1983-84
Return on Investments Loans, Investments and Advances	3,388,729	2,956,915
Refunds of previous years' expenditure	9,770	2,444
Domestic Coinage	70,062	55,700
Premium and discount on exchange	60,840	18,973
Miscellaneous	12,237	3,920
Financial and Economic Policies Revenue	3,541,638	3,037,952

Public Debt Program
Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 3-4

Extract from Volume II of the Public Accounts 3-5

Program Overview

A. Financial Summary 3-6
B. Review of Financial Performance 3-6
C. Background
    1. Introduction 3-7
    2. Legal Mandate 3-7
    3. Program Objective 3-7
    4. Program Organization for Delivery 3-7
    5. Program Description 3-7

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Estimated expenditures of $27,000,000,000 for the Public Debt Program 1986-87 will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Public Debt Program		
(S)	Interest and Other Costs	**27,000,000**	25,545,000
	Total Program	**27,000,000**	25,545,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates		1985-86 Main Estimates
	Budgetary	**Total**	
	Operating		
Interest Costs	26,730,000	**26,730,000**	25,265,000
Servicing and Issuing Costs	270,000	**270,000**	280,000
	27,000,000	**27,000,000**	25,545,000

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Budgetary			
Statutory - Interest and other costs (Financial Administration Act)	20,350,000,000	22,551,172,645	**22,551,172,645**

Program Overview

A. Financial Summary

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Interest Costs	**26,730,000**	25,265,000	1,465,000	3-8
Servicing and Issuing Costs	**270,000**	280,000	(10,000)	3-8
	27,000,000	25,545,000	1,455,000	

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Interest Costs	22,496,929	20,100,000	**2,396,929**
Servicing and Issuing Costs	54,244*	250,000	**(195,756)**
	22,551,173	20,350,000	**2,201,173**

* Public Accounts incorrectly reports Bond Discount, Premiums and Commissions of $285,162,000 as part of the Interest Costs activity.

C. Background

1. Introduction

The public debt is a residual program in that it represents the cost of issuing or maintaining the borrowings required to fund all other government programs and initiatives. Public debt interest is paid on the gross federal debt which includes:

- unmatured debt, consisting of domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, foreign borrowings and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments;

- superannuation accounts, which include the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account, and the Supplementary Retirement Benefits Account; and

- other categories, including the Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, uncashed interest and matured debt, special year-end accounts, and miscellaneous liabilities.

2. Legal Mandate

The legal mandate for this program is set out in Part IV of the Financial Administration Act which describes the requirement for Parliamentary authority for all borrowings and provides the general authorities governing the incurrence and management of the public debt.

3. Program Objective

The objective of the Public Debt Program is to provide funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new borrowings.

4. Program Organization for Delivery

Organization: The Program does not contain administration resources which are instead contained in the Financial and Economic Policies Program. The Financial Sector Policy Branch is responsible for managing the federal government's domestic and foreign debt program while the Bank of Canada is the chief issuing and redemption agent in respect of the domestic debt.

5. Program Description

The Program is divided into two activities which reflect the different purposes for which expenditures are made.

Interest Costs: This activity provides for the following interest charges:

- Interest on Unmatured Debt Payable in Canada: includes interest costs associated with domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments.

- Interest on Unmatured Debt Payable in Other Countries: includes interest charges on foreign borrowings in the form of marketable bonds, bank and other loans denominated in foreign currencies.

- Interest on Other Liabilities: includes interest charges with respect to the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account and the Supplementary Retirement Benefits Account; Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, uncashed interest and matured debt, including Canada Savings Bonds and marketable bonds, special year-end accounts and miscellaneous liabilities.

Servicing and Issuing Costs: This activity provides for costs incurred in redeeming and transferring bonds, commissions for cashing coupons and for payment of registered interest, commitment fees on the undrawn balance of the standby credit arrangements and also provides for bond discount, premiums and commissions, advertising, administrative, legal, printing and distribution costs.

Fiscal Transfer Payments Program Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4-4

Extract from Volume II of the Public Accounts 4-5

Program Overview

A. Financial Summary 4-6
B. Review of Financial Performance 4-6
C. Background
    1. Introduction 4-7
    2. Legal Mandate 4-7
    3. Program Objective 4-7
    4. Program Organization for Delivery 4-7
    5. Program Description 4-8

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Estimated expenditures of $5,505,300,000 for the Fiscal Transfer Payments Program in 1986-87 will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Fiscal Transfer Payments Program		
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and Other Statutory Authority	**5,215,300**	4,887,122
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act	**290,000**	299,700
	Total Program	**5,505,300**	5,186,822

Program by Activities

(thousand of dollars)	1986-87 Main Estimates		1985-86 Main Estimates
	Budgetary	**Total**	
	Transfer Payments		
* Fiscal Transfer Payments	5,505,300	**5,505,300**	5,186,822

* The amount for 1985-86 has been reduced by $240,000,000 to reflect the transfer of Reciprocal Taxation Payments to the Department of Supply and Services

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Budgetary			
Statutory - Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Established Programs Financing Act, 1977, and other statutory authority.	5,456,989,000	5,521,112,523	**5,521,112,523**
Statutory - Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act	209,600,000	292,488,693	**292,488,693**
Total Program	5,666,589,000	5,813,601,216	**5,813,601,216**

Program Overview

A. Financial Summary

Figure 1: Financial Summary by Sub-Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Statutory Subsidies	**35,900**	35,805	95	4-8
Fiscal Equalization	**5,376,400**	5,093,000	283,400	4-8
Supplementary Fiscal Equalization	**65,000**	220,000	(155,000)	4-9
Reciprocal Taxation*	-	240,000	(240,000)	4-9
Public Utilities Income Tax Transfer	**290,000**	289,000	1,000	4-9
Youth Allowances Recovery	**(262,000)**	(247,000)	(15,000)	4-9
	5,505,300	5,630,805	(125,505)	

* Reciprocal Taxation has been transferred to the Department of Supply and Services effective 1986-87.

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance by Sub-Activity ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Statutory Subsidies	35,807	35,799	**8**
Fiscal Equalization	5,395,239	5,446,460	**(51,221)**
Reciprocal Taxation*	209,047	220,230	**(11,183)**
Public Utilities Income Tax Transfer	292,489	209,600	**82,889**
Youth Allowances Recovery	(213,132)	(245,500)	**32,368**
Fiscal Stabilization	94,000	-	**94,000**
1971 Undistributed Income on Hand	151	-	**151**
	5,813,601	5,666,589	**147,012**

* Reciprocal Taxation has been transferred to the Department of Supply and Services effective 1986-87.

C. Background

1. Introduction

The Fiscal Transfer Payments Program provides funds which are paid to the provinces under a number of statutory authorities, the most important of these being the Federal Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977. The purpose of Part I of this Act is to allow all provinces, irrespective of their fiscal capacity, to deliver an acceptable level of services. The Act is reviewed and revised every five years following consultations with the provinces.

Federal financial, economic, tax and other policies bear heavily on negotiations concerning statute revisions and, in turn, the statutory provisions governing the levels of transfer payments are an important factor in determining the fiscal framework.

Policies and negotiations which culminate in arrangements under which payments are made or the formulae by which actual payments are to be calculated are the responsibility of the Financial and Economic Policies Program.

2. Legal Mandate

Payments to the provinces and territories through the Fiscal Transfer Payments Program are authorized principally under the following statutes: Constitution Act, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, Public Utilities Income Tax Transfer Act and the Federal Provincial Fiscal Revision Act, and the Supplementary Fiscal Equalization Payments 1982-87 Act.

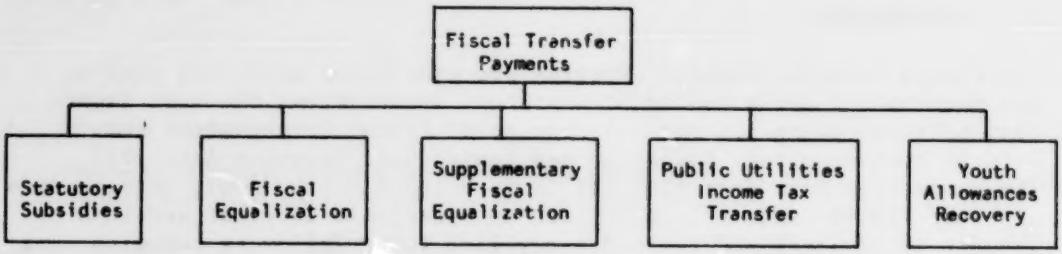
3. Program Objective

The objective of the Fiscal Transfer Payments Program is to provide funds for payments to provincial governments under various statutory authorities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The program consists of one activity which is divided into five sub-activities so as to reflect the different purposes and authorities under which payments are made.

Figure 3: Activity/Sub-Activity Structure



Organization Structure: Amounts of transfers and the timing of payments are specified by statute or in regulations made pursuant to statute. Administration of the statutes and calculation of payments is the responsibility of the Federal-Provincial Relations Division. Payments processing is carried out by Financial Services Division.

5. Program Description

Statutory Subsidies: are unconditional payments by the government of Canada to the governments of the provinces. The subsidies were established by the Terms of Confederation and subsequent arrangements as new provinces entered Confederation. Payments commenced in 1867 and are payable in perpetuity, subject only to further constitutional amendments. There are four classes of payments:

- allowances to support provincial governments and legislatures;
- per capita allowances;
- interest on provincial debt allowances; and
- special grants and allowances.

The BNA Act specifies that subsidies payable to the provinces be adjusted on the basis of the provincial population determined in each decennial census. For the Prairie provinces, population adjustments are made more frequently, as provided in the legislation establishing the provinces, in recognition of their rapid growth when they joined Confederation. Subsidies payable under other Acts are similarly specified.

Fiscal Equalization: is a program of unconditional transfer payments to fiscally-disadvantaged provinces under Part I of the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 as amended. The equalization formula specified in the statute produces, through a representative tax system, a comprehensive and comparable measure of each province's capacity to derive revenue from taxation. Each province's capacity is compared against an equalization standard based on the average of the capacities of British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario and Quebec. A province's entitlement is equal to its population multiplied by the

positive per capita difference, if any, between its yield from the representative tax system and the average per capita yield of that system in the five standard provinces. The present program covers a five-year period from April 1, 1982 to March 31, 1987.

Supplementary Fiscal Equalization: is a program providing additional financial assistance to the six equalization receiving provinces mostly in respect of 1985-86 and 1986-87. Payments are authorized under the Supplementary Fiscal Equalization Payments 1982-87 Act, adopted by Parliament in June 1985. The legislation specifies the amount to be paid to each province.

Reciprocal Taxation: is a program whereby the federal government remits (directly or indirectly) to participating provinces, payments in lieu of provincial taxes and fees (includes provincial general sales taxes, motor fuel, tobacco and amusement taxes, and motor vehicle registration fees) on its consumption or use of goods and services. In return, the participating provincial governments pay federal sales and excise taxes on their purchases of goods.

Commencing with the 1986-87 fiscal year, resources for this program will be reflected in the Estimates of Supply and Services Canada. Responsibility for administration of Reciprocal Taxation has been transferred to SSC. Responsibility for policy aspects of the program, however, will remain with Finance.

The Public Utilities Income Tax Transfer: program was originated in 1948 at which time the level of transfer was set at 50 percent of federal tax paid by investor-owned public utilities. Since the enactment of the Public Utilities Income Tax Transfer Act in 1966, unconditional statutory payments of 95 per cent of the federal income tax paid by investor-owned public utilities on income derived from the generation and/or distribution to the public of electrical energy, natural gas and steam are made to the province.

Youth Allowances Recovery: is calculated as three percent of the Federal Tax payable in the province of Quebec with respect to the fiscal year. The amount included in Estimates is based on the forecast Federal Tax payable.

Canadian Import Tribunal Program
Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 5-4

Extracts from Volume II of the Public Accounts 5-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 5-7
   2. Financial Summary 5-7
B. Recent Performance
   1. Highlights 5-8
   2. Review of Financial Performance 5-8
C. Background
   1. Introduction 5-8
   2. Legal Mandate 5-9
   3. Program Objective 5-9
   4. Program Description 5-9
   5. Program Organization for Delivery 5-9
D. Planning Perspective
   1. Environment 5-10
   2. Initiatives 5-10
   3. Update on Previously Reported Initiatives 5-10
   4. Program Effectiveness 5-10
   5. Performance Information/Resource Justification 5-11

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 5-13
   2. Personnel Expenditures 5-14
B. Cost Analysis 5-14

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend $2,186,000 in support of the 1986-87 Canadian Import Tribunal Program. The remaining expenditures, estimated at $255,000 for contributions to employee benefit plans, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Canadian Import Tribunal Program		
10	Program expenditures	**2,186**	2,210
(S)	Contributions to employee benefit plans	**255**	254
	Total Program	**2,441**	2,464

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	(dollars)	1986-87 Main Estimates
	Canadian Import Tribunal Program	
10	Canadian Import Tribunal - Program expenditures	**2,186,000**

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousand of dollars)	1986-87 Main Estimates			
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Total	1985-86 Main Estimates
Canadian Import Tribunal	40	2,441	2,441	2,464
	40	2,441	2,441	2,464
1985-86 Authorized person-years	41			

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Budgetary			
Vote 5 - Program expenditures	1,462,000	1,819,000	1,736,532
Statutory - Contributions to employee benefit plans	162,000	187,000	187,000
Total Program	1,624,000	2,006,000	1,923,532

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

The Canadian Import Tribunal, has established the following major goals for the 1986-87 fiscal year:

Injury Inquiries: To conduct inquiries to determine whether dumped or subsidized imports into Canada are injurious to the domestic industry and to report, as required, to the Minister of Finance on impact on public interest of affirmative findings.

References and rulings: On request, to provide advice on the question of evidence of material injury at the initiation or investigation stages of a case by the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, and to issue rulings as to which of two or more persons is the importer of the subject goods on which duties are payable.

Reviews: To review during the next two years at least 25 of the material injury findings which were issued under the former Anti-dumping Act and which were continued under the Special Import Measures Act and still remain in effect. On December 31, 1985, some 52 findings of material injury made by the former Anti-dumping Tribunal, were in effect.

2. Financial Summary

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Canadian Import Tribunal	**2,441**	2,464	(23)	5-10
Authorized person-years	**40**	41	(1)	

B. Recent Performance

1. Highlights

Monitoring and Reviewing: The review and monitoring program with respect to previous findings of material injury was very active in 1984-85. In the 1984 calendar year 14 findings were rescinded and in the 1985 calendar year 9 findings were rescinded and 5 were altered. This is an on-going review program.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Canadian Import Tribunal	1,924	1,624	300
Person-years	33	31	2

Explanation of Change: The over-expenditure of $300,000 and 2 person-years was due to additional costs related to the Footwear and Skate Inquiry directed by Governor-in-Council funded through Supplementary Estimates. The past and future competitiveness of the footwear and skate industry as well as the impact of the quotas on various affected parties was examined.

C. Background

1. Introduction

The Canadian Import Tribunal is an independent, statutory quasi-judicial tribunal established under the Special Import Measures act to inquire as to whether the importation of goods is causing material injury to Canadian industry or is retarding the establishment of production in Canada and to determine appropriate action. These inquiries result in the issuance of findings or reports by the Tribunal. Findings establish the basis under which National Revenue, Customs and Excise, levy anti-dumping or countervailing duties and reports assist the government in determining whether safeguard action should be taken respecting other imports.

2. Legal Mandate

The Canadian Import Tribunal derives its authority from the Special Import Measures Act. The Special Import Measures Act (SIMA) came into force on December 1, 1984, and replaced the 1969 Anti-dumping Act. SIMA was designed to modernize and streamline Canada's previous anti-dumping and countervailing legislation, and to bring it into conformity with its Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade (the Anti-Dumping Code), and in the case of subsidization, to article 6 of the Subsidies and Countervailing Duties Agreement (the Subsidies and Countervailing Duties Code). These agreements were negotiated under the auspices of the GATT "Tokyo Round" of multilateral tariff negotiations and signed by Canada in 1979. Countries adhering to these agreements are obliged to ensure that their anti-dumping and countervailing legislation and practices are not in conflict with the criteria and procedures set out in the Codes.

3. Program Objective

To determine whether dumped or subsidized imported goods are injuring Canadian producers and to inquire into other matters in relation to injurious imports that are referred to it by the Governor in Council.

4. Program Description

The investigation and conduct of hearings including inquiries to determine the existence of material or serious injury to Canadian industry due to the importation of goods.

5. Program Organization for Delivery

The Canadian Import Tribunal reports to the Minister of Finance. The Tribunal is a court of record which conducts several types of proceedings, generally in a quasi-judicial fashion. The Tribunal consists of five regular members, to which may be added up to five temporary members. It is supported by a secretariat, which provides support services and by a research unit, which conducts economic studies.

The Tribunal is located in Ottawa. In arriving at its decisions, the Tribunal receives representations, hears evidence and holds public hearings. Although hearings normally are held in Ottawa, they may be held anywhere in Canada.

D. Planning Perspective

1. Environment

Economic Conditions: The economic climate is the key environmental factor which affects the Tribunal's activities. As international economic conditions deteriorate, there is a tendency for Canadian manufacturers to lodge more complaints with National Revenue, Customs and Excise, thereby resulting in more preliminary determinations of dumping or subsidization and hence more inquiries by the Canadian Import Tribunal.

2. Initiatives

The Canadian Import Tribunal, in 1985, made significant changes to its inquiry procedures to bring them into conformity with the requirements of the 1984 Special Import Measures Act. Rules of procedure were made by the Tribunal and approved by the Governor in Council during the year. With an enhanced awareness on the part of Canadian manufacturers of the recourse provided by the Special Import Measures Act against unfair import competition, an increase in the Tribunal's workload is anticipated.

3. Update on Previously Reported Initiatives

During 1984-85 the Tribunal was engaged in updating its rules of procedure and inquiry processes in order to meet the requirements of the Special Import Measures Act which came into force on December 1, 1984.

4. Program Effectiveness

In the context of current government trade policy, criteria for measuring the effectiveness of the Canadian Import Tribunal Program must be related to its objective of determining whether dumped or subsidized imported goods are injuring Canadian producers and the inquiring into other matters related to injurious imports. This is achieved by conducting inquiries to determine the degree of injury, if any, or the potential injury to any Canadian manufacturer or industry as a result of the dumping or subsidization of foreign goods. The result of this process is the issuance of findings with respect to material injury. In cases where the Tribunal finds material injury due to dumping, anti-dumping duties are levied by National Revenue, Customs and Excise, in the amount of the difference between the export price and normal value in the country of export. In the case of injury as a result of subsidization, countervailing duties are levied in the amount of the foreign government subsidy. These duties, however, may be reduced or eliminated by the government if, upon report by the Tribunal, they are deemed not to be in the public interest.

The Tribunal may review its affirmative findings of injury at any time, on its own initiative or upon an application which it finds has merit, and may alter, continue or rescind its findings. If a finding is not reviewed and continued by the Tribunal within five years of its date, the finding lapses. If a finding is reviewed and maintained in force, subject to alteration, if any, the five year rule will again apply, subject to earlier review.

5. Performance Information/Resource Justification

The expenditures for the Canadian Import Tribunal consist primarily of salaries and direct expenses of its employees.

The current level of resources was established to enable the Tribunal to carry out the following activities which relate directly to the fulfillment of the statutory responsibilities:

- References (Sections 33, 34 and 35 of the Act) - When the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, decides not to proceed with a dumping or subsidization investigation because the evidence does not disclose to his satisfaction that material injury or retardation has occurred or will occur, the Deputy Minister or the complainant may refer this question to the Tribunal. The Tribunal then decides whether there is sufficient indication of injury to cause an investigation to be continued. If a formal investigation is launched by the Deputy Minister, the exporter, importer or government of the country of export may refer the matter to the Tribunal as to whether there is a reasonable indication of injury in an attempt to determine the investigation.

- Injury Inquiries (Section 42 of the Act) - These are economic inquiries involving the examination of a wide variety of factors and the formulation of findings by the Tribunal as to whether the importation of dumped or subsidized goods is materially injurious to Canadian producers of like goods. Findings of the Tribunal that such imports are the cause of material injury result in the imposition of anti-dumping or countervailing duties by National Revenue, Customs and Excise. In addition, pursuant to Section 45 of the Special Import Measures Act, the Tribunal reports to the Minister of Finance if it finds that the imposition of duties would not or might not be in the public interest.

- Governor in Council Inquiries (Section 48 of the Act) - The Tribunal is asked to inquire into and report on matters referred to it by the Governor in Council. These inquiries are generally more extensive and far-ranging than injury inquiries. Imports of service are now also included in this type of inquiry under the Special Import Measures Act.

- **Reviews (Section 76 of the Act)** - The Tribunal may, on its own initiative or at the request of the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, or any person or government, review its findings and may rehear any matter in this process.

- Importer Rulings (Section 89 of the Act) - The Tribunal may be asked to rule on the question as to which of two or more persons is the importer of goods on which duty is payable.

- Reconsiderations (Section 91(1)(g) of the Act) - The Tribunal may reconsider any finding it has made when its ruling as to who is the importer identifies a person other than the one specified by the Deputy Minister of National Revenue.

Figure 3: Distribution of Workload (Under the Anti-dumping Act)

	Section 16 Dumping	Section 16.1 Governor in Council	Section 31 Reviews	Section 13 References	
Calendar Year	Findings Issued(1)	Reports Issued(2)	Review Findings and Alterations	Referrals	Total
1982	15	-	4	1	20
1983	19	1	8	1	29
1984	16	2	13	1	32

(1) There were 66 findings of material injury due to dumping in effect at December 31, 1984.
(2) The 1983 and 1984 reports related to subsidized imports.

Figure 4: Distribution of Workload

(Under the Special Import Measures Act)

	Section 37 Advice	Section 43 Findings	Section 45 Reports	Section 48 Reports	Section 76 Reviews	Section 89 Rulings	Total
Dec. 1984	1	-	-	-	1	-	2
1985	13	15	-	1(2)	20(1)	-	49

(1) Three reviews dealt with two prior findings.
(2) Footwear Report June 1985, initiated under the Anti-dumping Act in 1984.

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 5: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	1,827	1,819	1,343
Contributions to employee benefit plans	255	254	187
	2,082	2,073	1,530
Goods and services			
Transportation and communications	75	75	60
Information	59	70	107
Professional and special services	150	150	173
Rentals	25	25	16
Purchased repair and upkeep	5	5	4
Utilities, materials and supplies	45	66	8
	359	391	368
Total operating	2,441	2,464	1,898
Capital	.....	.....	26
Total expenditures	2,441	2,464	1,924

2. Personnel Expenditures

Figure 6: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	10	10	6	50,350 - 96,300	71,800
Scientific and professional	-	8	9	- -	-
Administrative and foreign service	17	10	5	13,579 - 64,521	45,076
Technical	4	4	5	12,635 - 57,764	30,800
Administrative support	9	9	10	12,636 - 31,946	21,800

The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 7: Program Costs for 1986-87 ($000)

	1986-87 Operating Expenditures	Add Other Costs	Total Net Cost 1986-87	Total Net Cost 1985-86
Canadian Import Tribunal	2,441	448*	2,889	2,805

* Services provided without charge by other departments.

Inspector General of Banks Program Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 6-4

Extracts from Volume II of the Public Accounts 6-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 6-7
   2. Financial Summary 6-8
B. Recent Performance
   1. Highlights 6-9
   2. Review of Financial Performance 6-9
C. Background
   1. Introduction 6-10
   2. Legal Mandate 6-10
   3. Program Objective 6-10
   4. Program Description 6-10
   5. Program Organization for Delivery 6-10
D. Planning Perspective
   1. Environment 6-11
   2. Initiatives 6-11
   3. Update on Previously Reported Initiatives 6-12
   4. Program Effectiveness 6-12
   5. Performance Information/Resource Justification 6-12

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 6-14
   2. Personnel Expenditures 6-15
B. Cost Analysis 6-16
C. Revenue Analysis 6-16

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend $3,705,000 in support of the 1986-87 Inspector General of Banks Program. The remaining expenditures, estimated at $425,000 for contributions to employee benefit plans, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Inspector General of Banks Program		
15	Program expenditures	**3,705**	2,065
(S)	Contributions to employee benefit plans	**425**	254
	Total Program	**4,130**	2,319

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	(dollars)	1986-87 Main Estimates
	Inspector General of Banks Program	
15	Inspector General of Banks - Program expenditures	**3,705,000**

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates Authorized person-years	Budgetary Operating	Total	1985-86 Main Estimates
Inspector General of Banks	70	4,130	4,130	2,319
	70	4,130	4,130	2,319
1985-86 Authorized person-years	42			

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Budgetary	$	$	$
Vote 10 - Program Expenditures	1,570,000	1,670,000	1,443,939
Statutory - Contributions to employee benefit plans	178,000	206,000	206,000
Total Program	1,748,000	1,876,000	1,649,939

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

The Inspector General of Banks has established the following major goals for 1986-87.

Bank Inspections: The Inspector General will conduct inspections of 67 banks to determine their financial condition and to ensure compliance with the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act.

The scope of the inspection program will be significantly expanded in response to the failure of two banks and the pressures on the banking system in 1985.

Licencing and Examination of Foreign Banks' Subsidiaries and Representative Offices: The Inspector General will administer the licencing and conduct examinations of foreign banks' subsidiaries to ensure that business practices are consistent with Canadian standards. The Office will also monitor the activities of 54 representative offices of foreign banks to ensure that they are operating within Canadian regulations.

Standards of Banking Practice and Supervision: The Inspector General will develop and implement strengthened standards of bank practice and supervision relating to such matters as risk evaluation, capital and liquidity.

2. Financial Summary

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Inspector General of Banks	**4,130**	3,896*	234	6-11
Authorized person-years	**70**	47*	23	

* The forecast for 1985-86 is $1,577,000 (68%) and 5 person-years (12%) higher than the 1985-86 Main Estimates (see Extracts from Part II of the Estimates, page 6-5). The increase is due primarily to the requirement to broaden the scope of inspections to include closer examinations of the quality of banks' assets and was funded through supplementary estimates.

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 are $234,000 (6%) and 23 person-years (49%) higher than the 1985-86 forecast expenditures. This increase is due primarily to the continued requirement for more extensive inspections along with increased responsibilities in the areas of compliance and research.

B. Recent Performance

1. Highlights

During 1984-85 the required number of bank inspections were carried out with the results being provided to the Minister. Also in 1984-85 the required licence renewals were processed for the foreign bank subsidiaries and a selected number of representative offices of foreign banks were examined.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Inspector General of Banks	1,650	1,748	(98)
Person-years	31	33	(2)

C. Background

1. Introduction

The Inspector General of Banks has the statutory responsibility for the administration of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act. This entails, with respect to chartered banks, the general administration of the Acts, supervision of compliance with the Acts and Regulations by the banks and the supervision and inspection of banks to assess their solvency and to ensure the protection of depositors and shareholders. In addition, the Inspector General advises the Minister on policy matters relating to banks and the banking system, recommends, as necessary, changes to the Acts and related Regulations and provides assistance to the public in the provision of information regarding banks and the Act and in the resolution of disputes with banks. This program is administered independently of the other programs in the Department of Finance.

Under Section 247 of the Bank Act, the costs of operating the Office of the Inspector General of Banks are recovered from all banks operating in Canada. These recoveries are credited to the Consolidated Revenue Fund in the subsequent fiscal year and are not available for use by the Program.

2. Legal Mandate

The Inspector General receives his mandate under Part IX of the Bank Act and Section 56 of the Quebec Savings Banks Act.

3. Program Objective

To ensure that the provisions of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act are being duly observed so that the confidence of the public in the Canadian banking system is sustained.

4. Program Description

The administration of the Bank Act, and the conduct of examinations and inquiries into banking activities to ensure adherence to the provisions of that Act and the Quebec Savings Banks Act and that banks are in sound financial condition.

5. Program Organization for Delivery

The Office of the Inspector General of Banks has its headquarters in Ottawa and has a staff of 70 person-years. The Inspector General reports to the Minister of Finance and is appointed by the Governor-in-Council. The Office receives administrative support services from the Department of Finance. A single activity comprises the program.

D. Planning Perspective

1. Environment

Economic Conditions: The Inspector General of Banks attempts to encourage a balance and degree of diversity in the various ventures that banking institutions engage in so that there is minimum risk to the solvency and reputations of these institutions.

During periods when the economy is going through a period of adjustment, both domestically, nationally or on a regional basis and abroad, there can be a serious erosion of the financial positions of governments, corporations and individuals which may result in the reduced credit worthiness of certain classes of borrowers. The Inspector General will in times such as these most strongly encourage banks to diversify their lending activity to avoid concentrations of loans to a small number of large borrowers or to a few specific sectors of the economy. He will also insist that banks maintain prudent provisions against losses on loans, appropriate levels of liquid assets and adequate capital and reserves.

2. Initiatives

The Inspector General of Banks will implement major changes to the bank examination process, chiefly by expanding the scope of the on-site inspections. The Office is constantly striving to up-grade its supervisory practices to respond to changing domestic and international conditions and has undertaken the following initiatives:

Upgrading Computer Based Information System: Expansion of the capacity and application of the computer based information system in the analysis of the financial positions of banks will be undertaken in the 1986-87 fiscal year.

Monitoring Procedures/Guidelines: The Inspector General will in the 1986-87 fiscal year be reviewing the definitions and procedures regarding capital adequacy, implementing procedures for the assessment of the adequacy of liquidity, and implementing reporting and disclosure guidelines with respect to the reporting and assessment of off-balance sheet risks.

Revision of Supervisory Powers: The Inspector General will play a major role in the development of policy and legislation pertaining to the evaluation of the financial system and of the attendant supervisory framework.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Establishing Computer Based Information System: During the 1984-85 fiscal year, two in-house computer databases were developed. One of the databases enhanced the Office's ability for statistical analysis with respect to the financial positions of banks. The other database focused on general information requirements surrounding the banks with the capability of providing the desired information quickly in a variety of formats.

Monitoring Procedures/Guidelines: Guidelines for non-performing loans were put in place and for compliance by banks commencing November 1, 1984. Also in 1984-85, the guidelines with respect to the definition of bank capital and measurement of its adequacy were put in place and a system of monitoring financial positions of individual banks was implemented. A paper on the definition and measurement of liquidity was also developed.

4. Program Effectiveness

Criteria for measuring the effectiveness of the Inspector General of Banks Program is related to its objective of ensuring that the provisions of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act are being duly observed by the Banks. This is being achieved by conducting annual or more frequent inspections of each incorporated bank to assess their financial conditions and to ensure compliance with the Acts. The inspection process may lead to the prescribing of remedial action to correct unsatisfactory conditions found to exist in any bank.

Another measure of effectiveness is the number of public inquiries on banking activity that are received and responded to. As the public has become more aware of the role of the Inspector General of Banks, it has used the Office as a focal point to lodge complaints and to gain information on a broad range of banking matters. The proper and timely handling of these inquiries will have a positive effect on the public perception of the banking system.

In essence the intended impact of the program is to ensure that banks individually and collectively remain solvent thereby sustaining a high degree of confidence in the Canadian banking system in Canada and internationally. An indicator of the effectiveness of the program will be the degree of success in reversing the erosion of confidence which occurred during 1985.

5. Performance Information/Resource Justification

The expenditures for the Inspector General of Banks Program consist primarily of salaries and the direct expenses of its employees.

The current level of resources was established to enable the Office to carry out the following activities which relate directly to the fulfillment of the statutory responsibilities of the Office:

- receive, review, assess and make recommendations on applications for the incorporation of new banks;
- receive, review, assess and make recommendations on requests for additional deemed authorized capital i.e.: market share;
- carry out the supervision and inspection of the banks as required by the Acts;
- implement and apply procedures to monitor the compliance with the Acts, regulations or other directives by banks and others;
- develop, implement and monitor information systems necessary for efficient and effective supervision of banks;
- provide assistance to the public on matters relating to the Acts and the activities of banks; and
- provide advice and input to questions of policy with respect to banks, other financial institutions and the financial system and the supervision of them.

There is a direct relationship of person-years to workload and any considerable increase in workload especially concerning the number of banks requiring inspection, the scope of the inspection work, the number and complexity of compliance questions and the number of public inquiries could result in additional resources being required.

Figure 3: Comparative Workload Statistics

	1985-86	1984-85	1983-84	1982-83
Inspections: - Person-days	2,900	2,250	2,000	1,500
- Domestic (1)	40	25	20	16
- Foreign (1)	70	65	60	55
Incorporations (2)	-	5	13	48
Public Inquiries (3)	2,425	2,000	927(est)	540
Legislative Reform (4)	-	-	2	6

(1) The number of compulsory annual bank inspections has been increasing in direct relation to the number of new banks being incorporated. Increase in 1985-86 to extraordinary work related to failure of two banks.

(2) No new banks were incorporated in 1985-86. A number of incorporations will occur in 1986-87.

(3) These figures are based on estimates.

(4) In 1986-87 changes to banking legislation will be influenced by the failure of two banks during 1985-86 and by changes to legislation governing non-bank financial institutions.

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 4: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	3,041	2,365	1,254
Contributions to employee benefit plans	425	254	206
	3,466	2,619	1,460
Goods and services			
Transportation and communications	245	360	109
Information	228	20	19
Professional and special services	164	868	39
Rentals	8	-	2
Purchased repair and upkeep	2	-	2
Utilities, materials and supplies	17	12	6
Construction and acquisition of machinery and equipment	-	17	13
	664	1,277	190
Operating expenditures	4,130	3,896	1,650
Total expenditures	4,130	3,896	1,650

2. Personnel Expenditures

Figure 5: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	8	10	6	50,350 - 96,300	74,700
Scientific and professional	-	-	1	- -	-
Administrative and foreign services	40	23	15	13,579 - 64,521	46,000
Technical	5	4	3	12,635 - 57,764	34,200
Administrative support	17	10	8	12,636 - 31,946	24,100

The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 6: Program Costs for 1986-87 ($000)

	1986-87 Operating Expenditures	Add Other Costs	Less Revenue	Total Net Cost 1986-87	Total Net Cost 1985-86
Inspector General of Banks	4,130	652*	4,782**	-	-

* Services provided without charge by other Departments.
** This revenue represents the recovery from the banks for inspections.

C. Revenue Analysis

Figure 6 reports the non-tax revenue generated by the Program. This revenue is credited to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 7: Revenue by Source ($000)

	1985-86	1984-85
Services and service fees		
Cost of bank inspections	1,838	1,655
Foreign bank registration fees	25	26
Canadian Payments Association fees	19	17
Inspector General of Banks Revenue	1,882	1,698

Special Program Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 7-4

Extracts from Volume II of the Public Accounts 7-6

Program Overview

A. Financial Summary 7-7
B. Review of Financial Performance 7-7
C. Background
   1. Introduction 7-8
   2. Legal Mandate 7-8
   3. Program Description 7-8

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates for expenditures of $676,000 in support of the Special Program in 1986-87. This amount includes a Budgetary payment of $45,000 to the Foreign Claims Fund and a Non-Budgetary payment of $631,000 in respect of a toll bridge across the harbour at St. John, New Brunswick.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Special Program		
20	Foreign Claims Fund	**45**	85
L25	Advances to St. John Harbour Bridge Authority	**631**	873
	Total Program	**676**	958

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates			
	Budgetary	Non-budgetary	**Total**	1985-86 Main Estimates
	Operating	Loans, Investments and advances		
Special Program	45	631	**676**	958
	45	631	**676**	958

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	(dollars)	1986-87 Main Estimates
	Special Program	
20	Special Program - To extend the purposes of Finance Vote 22a, Appropriation Act No. 9, 1966, to authorize payment out of the Foreign Claims Fund of the expenses incurred in investigating and reporting on Canadian claims prior to agreements relating to the settlement of such claims being entered into with governments of other countries and to authorize a payment to the Foreign Claims Fund of	45,000
L25	Special Program - Advances in respect of a toll bridge across the harbour of Saint John, N.B. in accordance with terms and conditions set out in an agreement relating to the financing, construction and operation of the toll bridge entered into between Canada, New Brunswick, the City of Saint John and the Bridge Authority, approved by the Governor in Council, (a) to the Saint John Harbour Bridge authority established by c.150 of the Statutes of New Brunswick, 1961-62; or (b) to a trustee for the holders of securities issued by the Authority; the total amount of advances for the fiscal year to be based on the difference for the year between the operating and financing costs of the toll bridge and the actual revenue of the Bridge Authority, as determined pursuant to the agreement, repayable if the actual revenue of the Bridge Authority for the fiscal year exceeds the amount of the operating and financing costs for such year	631,000

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Budgetary			
Vote 15 - To extend the purposes of Finance Vote 22a, Appropriation Act No. 9, 1966, to authorize payment out of the Foreign Claims Fund of the expenses incurred in investigating and reporting on Canadian claims prior to agreements relating to the settlement of such claims being entered into with governments of other countries and to authorize a payment to the Foreign Claims Fund of	100,000	100,000	100,000
Statutory - Provision of financial assistance to the Canadian Commercial Bank in accordance with the Canadian Commercial Bank Financial Assistance Act. Total authorized limit in accordance with Section 3 of the Act.	-	75,000,000	-
Total Program - Budgetary	100,000	75,100,000	100,000
Non-Budgetary			
Vote L20 - Advances in respect of a toll bridge across the harbour of Saint John, N.B. in accordance with terms and conditions set out in an agreement relating to the financing, construction and operation of the toll bridge entered into between Canada, New Brunswick, the City of Saint John and the Bridge Authority, approved by the Governor in Council, (a) to the Saint Harbour Bridge authority established by c.150 of the Statutes of New Brunswick, 1961-62, or (b) to a trustee for the holders of securities issued by the Authority; the total amount of advances for the fiscal year to be based on the difference for the year between the operating and financing costs of the toll bridge and the actual revenue of the Bridge Authority, as determined pursuant to the agreement, repayable if the actual revenue of the Bridge Authority for the fiscal year exceeds the amount of the operating and financing costs for such year	950,000	950,000	930,990
Total Program - Non-Budgetary	950,000	950,000	930,990
Total Program	1,050,000	76,050,000	1,030,990

Program Overview

A. Financial Summary

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Foreign Claims Fund	**45**	85	(40)	7-8
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	**631**	873	(242)	7-8
Payments pursuant to Financial Institutions Depositors Compensation Act	**-**	875,000	(875,000)	7-9
	676	875,958	(875,282)	

The total decrease of $875,282,000 is primarily the result of an item not required for 1986-87 for Payments pursuant to the Financial Institutions Depositors Compensation Act. A statutory item will be included in Supplementary Estimates (C) 1985-86.

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Foreign Claims Fund	100	100	-
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	931	950	**(19)**
	1,031	1,050	**(19)**

C. Background

1. Introduction

The Special Program is used to finance special requirements not specifically related to the other programs in the Department of Finance. The 1986-87 expenditure plan includes items for Contributions to the Foreign Claims Fund and Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority.

2. Legal Mandate

The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in accordance with Vote 22a of Appropriation Act No. 9, 1966 and payments to the Fund are authorized by annual appropriations.

The Government of Canada signed an agreement in 1966 with the Province of New Brunswick, the City of Saint John, and the Saint John Harbour Bridge Authority. Advances by Canada are authorized by appropriations.

3. Program Description

Contributions to the Foreign Claims Fund: The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in 1966 to receive certain moneys from the custodian of Enemy Property and later from the governments of Bulgaria, Romania, Hungary, Poland, Czechoslovakia and most recently from Cuba and China for nationalized property of Canadians. These moneys are then used to pay Canadian claimants for losses suffered. In June, 1970, the Foreign Claims Commission was established to review and investigate claims for losses and to recommend awards to claimants. At that time it was agreed that the Government of Canada would pay the costs for developing its regulations and procedures in the amount of $40,000 plus one half of the annual operating costs of the Foreign Claims Commission.

Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority: The agreement regarding the construction and financial operation of the Saint John Harbour Bridge was signed in July 1966 by the Government of Canada, the Province of New Brunswick, the City of Saint John, and the Saint John Harbour Bridge Authority. The terms of the agreement provide that operating deficits are covered by advances from Canada in return for which Canada received (i) interest-earning debentures to finance repayment of debt principal, and (ii) non-cumulative interest-bearing notes to cover operating cash shortfalls and to finance payment of debt interest. The agreement expires when all the Authority's debt has been repaid or in the year 2021 (51 years after the issuance of its debentures), whichever comes first. The advances from Canada were made under authority of a $10 million non-lapsing Department of Finance vote in the

Supplementary Estimates of 1965-66 (E) and lapsing votes in 1982-83, 1983-84 and 1984-85. In recent years, there have been no operating losses; however, a significant portion of the debt servicing is still not being met from operating revenues.

Payments pursuant to Financial Institutions Depositors Compensation Act: As a result of passage of the Financial Institutions Depositors Compensation Act on December 20, 1985, payments were made to compensate depositors of the Canadian Commercial Bank, the CCB Mortgage Investment Corporation and the Northland Bank for uninsured deposits. A statutory item to reflect these payments will be included in Supplementary Estimates (C) 1985-86.

Ministère des Finances Canada

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-54
ISBN 0-660-53154-2

au Canada: $12.00
à l'étranger: $14.40

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Ministère des Finances
Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient donc plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins de ses utilisateurs.

Il comprend sept chapitres. Le premier présente le Ministère. Les six autres présentent les plans de dépenses de chacun des programmes du ministère.

Les chapitres 2 à 7 commencent par des extraits de la Partie II du Budget des dépenses pour le programme visé. Cette formule a pour but d'assurer la continuité avec les autres documents du Budget des dépenses. On y trouve aussi des extraits du volume II des Comptes publics. Ils aideront à évaluer le rendement financier du Programme au cours du dernier exercice.

Ce document a pour objet de permettre de trouver facilement les renseignements que l'on cherche. Une table des matières générale énumère les différents chapitres, tandis qu'une table des matières détaillée est présentée au début de la section de chaque programme.

Table des matières

Résumé du Ministère	1-1
Programme des politiques financières et économiques	2-1
Programme du service de la dette publique	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	4-1
Programme du Tribunal canadien des importations	5-1
Programme de l'Inspecteur général des banques	6-1
Programme spécial	7-1

Résumé du Ministère

Rôle et responsabilités

Le ministère des Finances exerce ses activités en vertu des articles 8 à 10 de la Loi sur l'administration financière, qui stipulent que le Ministre a la responsabilité générale de "la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre."

Le ministère des Finances est l'organisme central du gouvernement fédéral chargé de fournir des conseils sur les questions économiques et financières intéressant le Canada. Il se préoccupe de tous les aspects touchant la performance économique du Canada. Il surveille toutes les mesures économiques que prend le gouvernement afin d'en assurer l'harmonie, il suit l'évolution des facteurs extérieurs qui influent sur la performance économique du Canada et il examine les mesures économiques prises par d'autres paliers de gouvernement.

La contribution la plus importante du Ministère est le budget fédéral. Le discours du budget constitue une revue officielle des facteurs économiques passés, présents et futurs qui influent sur la performance économique du pays et les finances de l'État. Ce document examine les comptes publics de l'année précédente et comporte des projections financières pour les années à venir. Ces projections portent entre autres sur le programme de dépenses publiques, les recettes tirées de sources existantes, les modifications fiscales et les niveaux de la dette.

Organisation et programmes du Ministère

Le ministère des Finances supervise six programmes qui composent l'ensemble de l'enveloppe de la dette publique et la grande partie de l'enveloppe des arrangements fiscaux, une partie de l'enveloppe des affaires extérieures et une partie de l'enveloppe des services gouvernementaux. Ces programmes sont les suivants:

- Politiques financières et économiques
- Service de la dette publique
- Paiements de transfert fiscal
- Tribunal canadien des importations
- Inspecteur général des banques
- Programme spécial

Ce plan de dépenses du Ministère décrit ces programmes en détail. Voici de brèves descriptions des différents programmes:

Politiques financières et économiques: Ce Programme comprend quatre activités exécutées par six directions chargées des politiques, par la Direction des consultations et des communications et par la Direction de l'administration. Ce Programme central est responsable de l'élaboration des politiques et de la prestation de conseils portant sur une vaste gamme de questions financières et économiques et dispose des ressources nécessaires à l'exécution du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal, du Programme spécial, des paiements relatifs à l'achat de monnaie canadienne et des paiements aux organismes financiers internationaux.

Service de la dette publique: Ce Programme est régi par la partie IV de la Loi sur l'administration financière et fournit les fonds nécessaires au paiement des frais d'intérêt et de service de la dette publique et des frais d'émission de nouveaux emprunts.

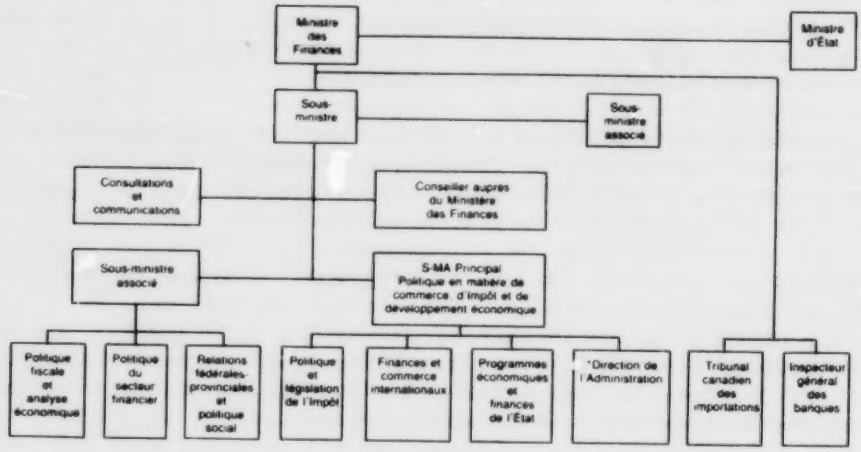
Paiements de transfert fiscal: Ce Programme, qui est régi par les lois constitutionnelles de 1867 et 1982, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs, fournit les fonds nécessaires aux paiements de transfert versés aux provinces.

Tribunal canadien des importations: Ce Programme fournit les frais de fonctionnement du Tribunal canadien des importations lequel est responsable de l'application de la Loi sur les mesures spéciales d'importation.

Inspecteur général des banques: Ce Programme fournit les frais de fonctionnement du Bureau de l'Inspecteur général des banques et est responsable de l'observation des dispositions de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne de Québec.

Programme spécial: Ce Programme fournit habituellement les fonds nécessaires relatifs à des postes spéciaux qui n'ont pas trait aux programmes existants.

Tableau 1: Rapport entre la structure du Ministère et ses programmes (en milliers de dollars)



										Total
Programme des politiques financières et économiques	7 377	2 771	3 059	8 081	201 929	5 556	61 419			290 192
Programme du service de la dette publique		27 000 000								27 000 000
Programme des paiements de transfert fiscal			5 505 300							5 505 300
Programme du Tribunal canadien des importations								2 441		2 441
Programme de l'inspecteur général des banques									4 130	4 130
Programme spécial						631	45			676
Total	7 377	27 002 771	5 508 359	8 081	201 929	6 187	61 464	2 441	4 130	32 802 739

* La direction de l'administration fournit des services de soutien à tous les programmes du Ministère, au Secrétariat du Conseil du Trésor et au Bureau du Contrôleur général du Canada

Plan de dépenses du Ministère

Le Ministère évalue ses dépenses totales pour 1986-1987 à $32,802,739,000. Ce montant comprend des paiements de $32,743,794,000 effectués en vertu d'autorisations législatives et des dépenses votées de $58,945,000 qui comprennent $9,569,000 de recettes nettes en vertu d'un crédit.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme, 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	**299,761**	100,042	199,719	199.6	2-1
Programme du service de la dette publique	**27,000,000**	25,545,000	1,455,000	5.7	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	**5,505,300**	5,630,805	(125,505)	(2.2)	4-1
Programme du Tribunal canadien des importations	**2,441**	2,464	(23)	(0.9)	5-1
Programme de l'Inspecteur général des banques	**4,130**	3,896	234	6.0	6-1
Programme spécial	**45**	875,085	(875,040)	(99.9)	7-1
	32,811,677	32,157,292	654,385	2.0	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	**9,569**	8,369	1,200	14.3	2-1
Total des dépenses budgétaires	**32,802,108**	32,148,923	653,185	2.0	
Non-budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	**-**	210,800	(210,800)	(100.0)	2-1
Programme spécial	**631**	873	(242)	(27.7)	7-1
Total des dépenses non budgétaires	**631**	211,673	(211,042)	(99.7)	
	32,802,739	32,360,596	442,143	1.4	

Programme des politiques financières et économiques
Plan de dépenses

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 2-4

Extrait du volume II des Comptes publics 2-7

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 2-9
   2. État financier récapitulatif par activité 2-10
B. Rendement récent
   1. Examen du rendement financier 2-11
C. Données de base
   1. Introduction 2-13
   2. Mandat 2-13
   3. Objectif du Programme 2-14
   4. Plan d'exécution du Programme 2-14
D. Perspective de planification
   1. Contexte 2-16
   2. Initiatives 2-16
   3. Mise à jour des initiatives antérieures 2-19
   4. Efficacité du Programme 2-19

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques 2-21
B. Administration 2-24
C. Monnaie canadienne 2-26
D. Organismes financiers internationaux 2-28

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 2-30
   2. Dépenses en personnel 2-31
B. Analyse des coûts 2-32
C. Analyse des recettes 2-32

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $52,378,001 pour le Programme des politiques financières et économiques de 1986-1987. Elle comprend l'autorisation de délivrer des billets à vue non négociables à certaines institutions financières. Les autres dépenses, évaluées à $237,814,000 seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante. Ce montant comprend des dépenses budgétaires pour la production de pièces de monnaie canadiennes, des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et le traitement et l'allocation pour automobile du Ministre et des dépenses relatives à l'encaissement de billets délivrés à l'Association internationale de développement, à des souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement.

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme des politiques financières et économiques		
1	Dépenses du Programme	43,278	42,026
5	Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement et à la Société financière internationale	9,100	
(S)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	40	42
(S)	Paiements à l'Association internationale de développement	178,400	
(S)	Paiements à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	9,800	
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4,574	4,605
(S)	Achat de la monnaie canadienne	45,000	45,000
	Total du budgétaire	290,192	91,673

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
L6	Délivrance de billets à vue conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes		
	Postes non-requis		
(S)	Investissement dans l'Association internationale de développement		195,100
(S)	Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement		9,200
(S)	Investissement dans la Société financière internationale		6,500
	Total du non-budgétaire		210,800
	Total du Programme	**290,192**	302,473

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Crédits - Libellé et sommes demandées

Numéros de crédits	(dollars)	Budget principal 1986-1987
	Programme des politiques financières et économiques	
1	Politiques financières et économiques - Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	43,278,000
5	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: a) paiement évalué à $1,100,000 à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de $776,000 US; b) paiement évalué à $8,000,000 à la Société financière internationale, le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de $5,700,000 US.	9,100,000
L6	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: a) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables évalués à $9,800,000 à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de $6,984,000 US; b) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser $266,300,000 en faveur de l'Association internationale de développement.	1

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987							Budget principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfer	Total partiel	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	
Politiques financières et économiques	442	31,473	.....	.....	31,473	.....	31,473	32,140
Monnaie canadienne	.....	45,000	.....	.....	45,000	.....	45,000	45,000
Organismes financiers internationaux	.....	.....	.....	197,300	197,300	.....	197,300	210,800
Administration	346	25,053	935	.....	25,988	9,569	16,419	14,533
	788	101,526	935	197,300	299,761	9,569	290,192	302,473
1985-1986 Années-personnes autorisées	811							

Extrait du volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
Budgétaire			
Crédit 1 - Dépense du programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	42,871,500	47,528,500	**46,720,969**
Législatif - Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	40,500	41,683	**41,683**
Législatif - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4,123,000	4,752,000	**4,752,000**
Législatif - Achat de la monnaie canadienne	48,000,000	37,803,886	**37,803,886**
Législatif - Paiements de dettes antérieurement prises en recettes		389,917	**389,917**
Total du programme - Budgétaire	95,035,000	90,515,986	**89,708,455**
Non budgétaire			
Législatif - La Loi sur l'Association internationale de développement. Le ministre des Finances peut, selon les modalités qu'il fixe, émettre des billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables au profit de l'Association internationale de développement pour un montant global de $200,600,000 afin d'honorer les engagements financiers du Canada à titre de supplément aux ressources de l'Association. (Brut)		167,700,000	**167,700,000**
Législatif - Paiements relatifs à l'encaissement de billets émis à l'Association internationale de développement. (Autorisés par des lois portant affectation de crédits antérieurs et S.C 1982-83, c.70)	207,000,000		

Extrait du volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

Législatif - La Loi sur les accords de Bretton Woods. Le ministre des Finances peut pourvoir au paiement, sur le Fonds du revenu consolidé, à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, de la manière et aux époques prévues par l'accord reproduit à la seconde annexe, d'une somme ou de sommes d'argent, jusqu'à concurrence d'un montant équivalent aux souscriptions qui sont requises du Canada ou qui lui sont permises, soit $2,178,200,000 (É-U) du poids et du titre en vigueur le 1er juillet 1944, équivalant à $2,627,671,570 (É-U). (Brut)		3,314,440,650	**39,961,145**
Législatif - Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement. (Autorisées par des lois portant affectation de crédits antérieurs et S.C. 1980-81-82, c. 129)	30,700,000		
Législatif - La Loi sur la Société d'assurance-dépôts du Canada, article 37, telle que modifiée. Le gouverneur en conseil peut, à l'occasion, autoriser le ministre des Finances à avancer à la Société, sur les deniers non affectés du Fonds du revenu consolidé, des montants sous forme de prêts selon les modalités que peut fixer le gouverneur en conseil, mais l'ensemble de ces prêts en circulation ne doit à aucun moment excéder $1,500,000,000. (Net)		389,917 1,500,000,000	**389,917** **40,000,000**
Total du programme - Non budgétaire	237,700,000	4,982,140,650	**247,661,145**
Total du programme	332,735,000	5,072,656,636	**337,369,600**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

Le Ministère, à l'appui du mandat de changement qui a été conféré au gouvernement et de la priorité accordée au renouveau économique, s'est engagé à tenir des consultations d'où émergera une meilleure compréhension avec le secteur privé et les provinces. On continue à en renforcer les assises pour faciliter le maintien d'un dialogue ininterrompu avec tous les intervenants sur la scène économique. (Voir les initiatives du Ministère, pages 2-15 à 2-18.)

2. État financier récapitulatif

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu* 1985-1986	Différence	Détails à la page
Politiques financières et économiques	**31,473**	32,140	(667)	2-21
Administration	**25,988**	22,902	3,086	2-24
Monnaie canadienne	**45,000**	45,000	-	2-26
Organismes financiers internationaux**	**197,300**	210,800	(13,500)	2-28
	299,761	310,842	(11,081)	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	**9,569**	8,369	1,200	
	290,192	302,473	(12,281)	
Années-personnes autorisées	**788**	811	(23)	

* Les prévisions de 1985-1986 n'indiquent pas de changement par rapport au Budget principal de 1985-1986 (voir les Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, pages 2-4, 2-5, et 2-6.

** Les paiements versés aux organismes financiers internationaux figurent au Budget des dépenses principal à titre de dépenses budgétaires (l'explication des modifications apportées au traitement comptable se trouve à la page 2-29).

Le rajustement net à la baisse de $12,281,000 des dépenses prévues en 1986-1987 par rapport aux prévisions de 1985-1986 est principalement attribuable à:

- une baisse de 13.5 millions de dollars du budget réservé aux organismes financiers internationaux;
- une réduction de 0.7 millions de dollars de l'activité Politiques financières et économiques (opérations); et
- une réduction de 1.9 millions de dollars de l'activité Administration.

B. Rendement récent

2. Examen du rendement financier

Tableau 2: Examen du rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Politiques financières et économiques	28,879	31,487	**(2,608)**
Administration	30,813	23,497	**7,316**
Monnaie canadienne	37,804	48,000	**(10,196)**
Organismes financiers internationaux	207,661	237,700	**(30,039)**
	305,157	340,684	**(35,527)**
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	7,788	7,949	**(161)**
Total des crédits	297,369*	332,735	**(35,366)**
Années-personnes	827	822	**5**

* Ne comprend pas des dépenses législatives non budgétaires de 40 millions de dollars.

Explication de la différence: Les ressources inutilisées de l'activité Politiques financières et économiques ont surtout trait aux années-personnes qui n'ont pas été entièrement utilisées, ainsi qu'aux frais connexes.

Les dépenses de l'activité Administration ont été plus élevées que prévu dans le Budget principal en raison surtout des frais de réinstallation à l'Esplanade Laurier de Finances Canada, du Secrétariat du Conseil du Trésor et du Bureau du Contrôleur général, de la Conférence économique nationale et du budget de février 1984. Ces dépenses additionnelles ont été imputées sur le budget supplémentaire et sur les fonds restants de l'activité Politiques financières et économiques.

Les frais de production de la monnaie canadienne ont été bien moins élevés que prévu dans le Budget principal en raison de la réduction de la production et des stocks qui sont demeurés relativement stables alors que la demande a baissé.

Les paiements aux organismes financiers internationaux ont été plus bas que prévu par suite d'une diminution des ressources dont avait besoin l'Association internationale de développement.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des politiques financières et économiques est l'un des six programmes de dépenses du ministère des Finances du Canada. En termes plus généraux, ce Programme vise à appuyer le ministre des Finances dans ses responsabilités particulières et générales relativement à la politique économique du gouvernement. Le Ministère s'occupe de la performance de l'économie canadienne sous tous les aspects importants - la croissance et le partage de la production, l'emploi et le revenu, la stabilité des prix, et l'évolution économique à long terme du pays. Le Ministère se charge d'harmoniser toutes les mesures prises par des ministères et organismes fédéraux qui ont des répercussions économiques importantes. Il s'intéresse aux questions commerciales et monétaires et à d'autres facteurs internationaux qui influent sur la performance économique du Canada. Le Ministère cherche constamment à améliorer la coordination des mesures économiques entre les gouvernements provinciaux et le gouvernement du Canada. Une grande partie de ses activités portent sur la représentation du Canada, les négociations, et les échanges de renseignements avec le public, dont divers groupes organisés, avec les administrations nationales et des organismes internationaux, et avec les gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux.

Ce Programme fournit les ressources nécessaires à la gestion des deux grands programmes de dépenses prévus par la loi du Ministère, soit le Programme du service de la dette publique et le Programme des paiements de transfert fiscal. Il assure également, à l'intérieur de l'activité Administration, les services administratifs requis (par exemple, les finances, le personnel) à l'appui des programmes du Tribunal canadien des importations et de l'Inspecteur général des banques. La composante Direction de l'administration de l'activité Administration fournit également des services administratifs communs au Secrétariat du Conseil du Trésor et au Bureau du Contrôleur général; les coûts de ces services sont récupérés et déduits du crédit.

2. Mandat

Le ministère des Finances a été créé en vertu de l'article 8 de la Loi sur l'administration financière. L'article 9 assigne au ministre des Finances, la responsabilité de "la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle, et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre". C'est dans ce contexte que le Ministère aide le Ministre à s'acquitter de sa responsabilité à l'égard des questions économiques et financières du pays.

L'article 8 de la Loi sur la Monnaie royale canadienne autorise le ministre des Finances à s'occuper de la frappe des pièces de monnaie canadiennes.

L'activité Organismes financiers internationaux comprend les investissements dans l'Association internationale de développement (IDA) autorisés par la Loi sur l'Association internationale de développement et les souscriptions au Fonds monétaire international (FMI), à la Société financière internationale (SFI) et à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD) autorisées en vertu de la Loi sur les Accords de Bretton Woods.

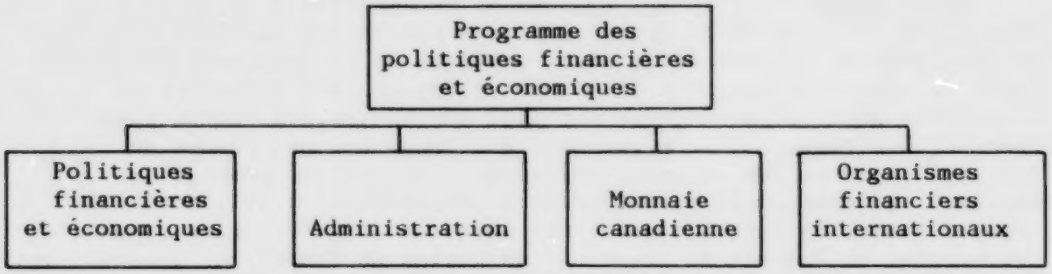
3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des politiques financières et économiques est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et programmes financiers et économiques.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme des politiques financières comprend les quatres activités suivantes: Politiques financières et économiques, Administration, Monnaie canadienne, Organismes financiers interhationaux.

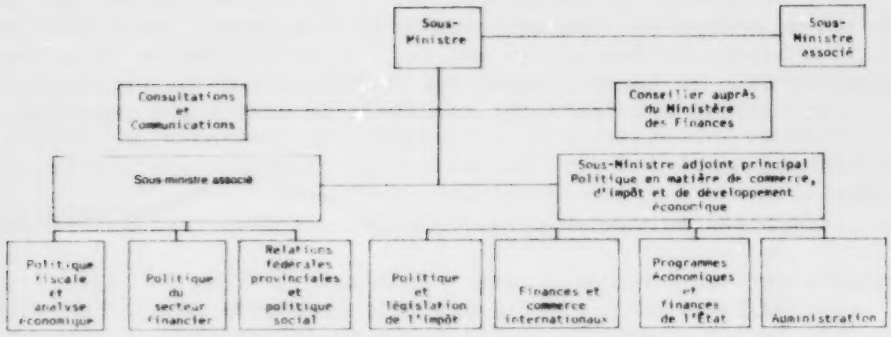
Tableau 3: Structure des activités



Organisation: Huit directions et les cabinets de sous-ministres adjoints du Ministère sont chargés de l'exécution du Programme des politiques financières et économiques: il s'agit de la Politique et de la législation de l'impôt, des Programmes économiques et des finances de l'État, des Relations fédérales-provinciales et de la politique sociale, des Finances et du commerce internationaux, de la Politique fiscale et de l'analyse économique, de la Politique du secteur financier, des Consultations et Communications, et de la Direction de l'administration.

Le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor et le Bureau du Contrôleur général se partagent les services de la Direction de l'administration.

Tableau 4: Ressources par organisation/activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)



Activité	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politiques financières et économiques	7,377	104	2,771	47	3,059	48	8,081	104	4,629	75	5,556	64			31,473	442
Administration													18,419*	348*	18,419	348
Monnaie Canadienne			--								--		45,000	-	45,000	-
Organismes financiers internationaux									197,300						197,300	-
	7,377	104	2,771	47	3,059	48	8,081	104	201,929	75	5,556	64	81,419	348	292,192	788

* Comprend les ressources des ministres et autres bureaux de direction et de la direction des Consultations et des Communications.
** Responsabilité partagée entre la Division de la gestion de la dette et la Direction générale des Sociétés d'État.

D. Perspective de planification

1. Contexte

Ce Programme fonctionne dans un contexte très dynamique. Il est chargé, dans le cadre des priorités du gouvernement, des questions économiques, sociales, internationales et intergouvernementales.

L'état général de l'économie est le principal facteur qui influe sur les priorités et l'orientation de ce Programme. Au fur et à mesure que la conjoncture économique évolue, les ressources du Programme sont déplacées afin de ternir compte des changements de priorités, permettant ainsi au Ministère de répondre au besoin de politiques supplémentaires.

2. Initiatives

Les initiatives suivantes seront poursuivies ou prises en 1986-1987:

Consultations et Communications: Bien que des progrès aient été réalisés au sujet de cette mesure qui a été initialement signalée en 1984-1985, le ministère continuera à accorder une grande priorité à l'élaboration et au renforcement accrus d'une approche à long terme plus systématique face au processus de consultation et des efforts ont été faits pour que les rapports et les consultations entre le gouvernement et le secteur privé constituent un aspect permanent de l'élaboration de la politique économique. Cette priorité met l'accent sur le rôle de communications ouvertes visant à faire accepter les politiques économiques du gouvernement par le secteur privé et le grand public. Les communications ouvertes avec le ministre des Finances et son ministère sont un élément essentiel d'une stratégie visant à expliquer et à étayer les politiques budgétaires et les politiques économiques générales tout au long de l'année.

Simplification du régime fiscal: Bien qu'un pas en avant ait été accompli à l'égard de cette mesure depuis qu'elle a été initialement signalée en 1984-1985, les travaux se poursuivent toujours pour simplifier le régime fiscal. Un examen exhaustif du régime fiscal de la petite entreprise a été effectué et certaines propositions visant sa simplification ont été adoptées. D'autres domaines d'application du régime fiscal qui pourraient être simplifiés seront déterminés et l'établissement au cours des prochaines années d'un processus permanent de simplification est à l'étude. Des consultations avec les groupes visés sont prévues afin d'aider à l'élaboration de cette initiative.

Réduction des délais entre l'annonce des mesures fiscales et l'adoption des propositions législatives détaillées: La réduction de ces délais devrait atténuer les incertitudes au sujet de l'application des propositions, aider les fiscalistes à conseiller leurs clients, aider les parlementaires et les fiscalistes à commenter les détails des propositions et à proposer des changements, et éventuellement accélérer le temps de réaction de l'économie aux nouvelles mesures fiscales. Même si

des améliorations importantes ont été apportées à cet égard, le ministère élabore actuellement de nouvelles stratégies pour réduire davantage les délais.

Mise en oeuvre de la nouvelle nomenclature tarifaire: Le gouvernement vise à adopter une nouvelle nomenclature, fondée sur le "système harmonisé" qui a été établi par le Conseil de coopération douanière à Bruxelles. Le nouveau système servira de fondement aux nomenclatures tarifaire et statistique, ce qui améliorera la qualité de nos statistiques sur les importations et simplifiera nos pratiques administratives.

Il faudra pour ce faire négocier avec nos partenaires commerciaux sous les auspices de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) et consulter les fabricants et importateurs canadiens au sujet des détails des nouvelles listes tarifaires en 1985-1986. L'adoption d'un nouveau système exigera des modifications de la législation canadienne actuelle et certains rajustements des taux tarifaires en 1987 ou 1988.

Réforme de la réglementation régissant les institutions financières: Afin de faciliter l'adaptation des institutions financières à l'évolution des marchés et de la conjoncture économique, le gouvernement a entrepris un examen exhaustif de la législation régissant les institutions financières. Les changements qui en découleront viseront à assurer l'atteinte des objectifs des politiques publiques en ce qui concerne la solvabilité des institutions, la stabilité du secteur financier et la protection des utilisateurs des services financiers, tout en améliorant la concurrence et les services.

Ont suscité une réaction très forte de la part des institutions financières, des associations et du grand public le document intitulé Règlementation des institutions financières du Canada: Propositions à considérer, ainsi que le Supplément technique et le Rapport final du Comité d'étude sur la Société d'assurance-dépôts du Canada, lesquels ont été publiés au début de 1985-1986. Le Comité permanent de la Chambre des communes sur les finances, le commerce et les questions économiques a déposé un rapport important, intitulé Les institutions financières canadiennes, qui touche les questions soulevées dans le document de travail et présente des propositions à l'égard d'un certain nombre d'autres secteurs. Le Comité sénatorial permanent des banques et du commerce a présenté un rapport sur les questions d'assurance-dépôts et devrait présenter sous peu un rapport sur les questions plus générales de la réglementation des institutions financières. Seront également utiles les rapports de la Commission Estey et une étude importante d'experts-conseils sur les opérations de réglementation des banques. En se fondant sur cette documentation de base, le gouvernement compte présenter un projet de loi en 1986-1987 au sujet de la structure des organismes de réglementation des institutions financières, de l'assurance-dépôt et du cadre général de réglementation des institutions financières.

Réduction de l'impact des garanties de prêts: En 1985-1986, le ministère a réalisé «Une étude des programmes de garanties de prêts et de prêts directs du gouvernement du Canada», à partir de laquelle il a élaboré un aide-mémoire concernant l'utilisation par le gouvernement des garanties de prêts à titre de soutien, qu'il a adopté pour réduire les contraintes financières découlant de l'utilisation des garanties de prêts par les gouvernements précédents. La Direction des programmes économiques et des finances de l'État continuera à surveiller l'effet des nouvelles procédures sur les taux des pertes enregistrées du fait des garanties des emprunts du secteur privé par le gouvernement fédéral, que ce soit en vertu des programmes de garantie directe, par l'intermédiaire des sociétés d'État ou au gré des besoins.

Préparation des négociations commerciales et participation à celles-ci: En septembre 1985, le gouvernement a annoncé son intention de s'efforcer de conclure un accord avec les État-Unis afin de protéger et d'accroître les échanges commerciaux du Canada avec ce pays. En novembre 1985, le Canada, en tant que partie contractante à l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce, s'est joint à un accord en vue d'établir un comité préparatoire pour un nouveau cycle de négociations commerciales multilatérales. La préparation des deux séries de négociations et la participation à celles-ci nécessiteront une analyse intensive des changements qui s'imposent aux modalités de la politique sur les importations canadiennes relevant du ministre des Finances, à savoir le tarif douanier, les droits antidumping, les droits compensateurs et les garanties d'urgence, ainsi qu'une analyse des répercussions sur l'économie canadienne de la libéralisation du commerce au Canada et chez ses principaux partenaires commerciaux.

Intégration des organismes d'examen des importations: Le premier rapport du groupe de travail ministériel d'examen des programmes déposé par le ministre des Finances avec le budget de mai 1985 a proposé l'intégration du Tribunal canadien des importations, de la Commission du tarif et de la Commission du textile et du vêtement. Le ministère participera à des consultations en vue d'établir les moyens appropriés pour mettre en oeuvre la décision de principe du gouvernement.

Participation accrue des banques au financement des exportations: Dans un document de consultation intitulé Le Financement des exportations, publié en janvier 1985, le ministre des Finances et le ministre d'État au commerce international exposent à des fins de discussion publique et d'intervention une série d'options en vue d'améliorer le programme existant de financement des exportations en créant les conditions nécessaires à une plus grande participation du système bancaire canadien. Nous avons reçu des observations qui ont fait l'objet d'une étude approfondie. Le ministère va tenir des discussions avec les banques et les exportateurs canadiens afin de déterminer si un programme de participation accrue des banques pourrait se traduire par une amélioration des services aux exportateurs sans entraîner de coûts supplémentaires pour le gouvernement.

3. Mise à jour des initiatives antérieures

Réforme de la réglementation des institutions financières: À la suite de la publication du document de travail, en avril 1985, et du supplément technique en juin de la même année, nous avons reçu un grand nombre de documents et il y a eu des consultations approfondies au sujet de la réforme de la législation régissant les institutions financières. Les Comités de la Chambre des communes et du Sénat ont présenté des rapports au sujet des propositions figurant dans les documents. À la suite d'un nouvel examen des observations reçues et des rapports, et après pleine consultation des provinces, nous nous proposons de présenter des réformes générales à la législation régissant les institutions financières.

Parmi les mesures législatives particulières déjà en cours d'élaboration, citons un projet de loi en vue de hausser les primes à la SADC et la participation du secteur privé au conseil d'administration de la SADC, ainsi qu'un avant-projet de loi augmentant les pouvoirs des organismes fédéraux de réglementation.

Climat économique international ouvert: Dans le Budget des dépenses principal de 1984-1985, il était prévu qu'on adopterait une loi afin de moderniser la législation canadienne sur les droits antidumping, les droits compensateurs et les garanties d'urgence. La Loi sur les mesures spéciales d'importation, qui réalise cette fin, a été proclamée en décembre 1984.

Mise en oeuvre de la nomenclature révisée des tarifs: Le gouvernement oeuvre en vue de faire adopter une nouvelle nomenclature fondée sur le système harmonisé élaboré au Conseil de coopération douanière de Bruxelles. Le nouveau système formera l'élément de base tant du tarif que des systèmes de classification, ce qui entraînera une amélioration de la qualité de nos statistique ainsi que la simplification de l'administration.

L'adoption d'un nouveau système nécessitera des modifications dans la législation canadienne ainsi que certains rajustements des taux tarifaires. Nous devrons négocier avec nos partenaires commerciaux sous les auspices de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) et tenir des consultations avec les fabricants et les importateurs canadiens au sujet des particularités des nouveaux tarifs douaniers.

4. Efficacité du Programme

L'objectif du ministère des Finances est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

À cette fin, bon nombre des activités du Ministère consistent à évaluer les mesures et les programmes existants. Par exemple, la Direction de la politique et de la législation de l'impôt analyse et évalue continuellement les mesures fiscales en vigueur. Ces évaluations approfondies sont nécessaires afin que la Direction puisse proposer le renforcement, l'élargissement, la modification ou la suppression de ces mesures.

La Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale fait de même en ce qui concerne la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur le financement des programmes établis. Cette Loi, qui régit la majorité des dépenses effectuées en vertu du Programme des paiements de transfert fiscal, fait l'objet d'un examen continuel et est modifiée en conséquence tous les cinq ans.

D'autres directions examinent les propositions de tous les ministères et organismes afin de déterminer les répercussions et de fournir des avis sur leur incidence financière et économique.

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques

Objectif

Élaborer des politiques et fournir des conseils concernant les points suivants:

- la conjoncture et les perspectives économiques canadiennes et internationales;
- le cadre financier global du gouvernement, le plan de dépenses et l'affectation des ressources;
- les emprunts du gouvernement et la gestion de la dette;
- le régime fiscal canadien;
- les répercussions économiques et financières de tous les programmes gouvernementaux, incluant des prêts, des dotations en capital et les garanties de la Couronne;
- les relations financières et économiques entre le gouvernement fédéral et les provinces;
- les tarifs, le commerce international, l'aide au développement et les relations financières internationales.

État récapitulatif des ressources

L'activité Politiques financières et économiques représente 10.8 % des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1986-1987 et absorbe 56.1 % du total des années-personnes. 73.7 % des dépenses de cette activité sont affectés au paiement des frais de personnel et les 26.3 % restant visent à assurer principalement le paiement des frais d'embauche de professionnels et des services spéciaux.

Tableau 5: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique fiscale et analyse économique	7,377	104	6,875	107	8,451	135
Politique du secteur financier	2,771	47	2,449	40	-	-
Relations fédérales-provinciales et politique sociale	3,059	48	3,590	60	3,325	58
Politique et législation de l'impôt	8,081	104	8,066	113	6,508	99
Finances et commerce internationaux	4,629	75	4,626	75	4,931	82
Programmes économiques et finances de l'État	5,556	64	6,534	81	5,664	88
	31,473	442	32,140	476	28,879	462

Description

Il est possible de mieux décrire cette activité en fonction des six sous-activités qui la composent:

Politique fiscale et analyse économique: Analyse l'évolution économique actuelle et future; elle détermine l'orientation générale de la politique budgétaire et fiscale du gouvernement et conseille le Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification sur le niveau et l'affectation générale du cadre financier à moyen terme.

Politique du secteur financier: Est responsable de l'analyse des politiques et de la prestation de conseils touchant le secteur financier; il s'occupe entre autres de la gestion du programme de la dette du gouvernement fédéral et des réserves internationales officielles, de l'approbation des emprunts des sociétés d'État et des garanties de prêts fédéraux, du fonctionnement du cadre réglementaire des institutions et des marchés financiers canadiens et de l'évolution actuelle et future des marchés financiers et des changes.

Relations fédérales-provinciales et politique sociale: Fournit des conseils au sujet des politiques et programmes concernant le fédéralisme fiscal au Canada; contrôle et administre les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et le provinces et donne des conseils à ce sujet; et fournit des conseils au sujet des aspects économiques, fiscaux et financiers des programmes sociaux.

Politique et législation de l'impôt: Analyse la politique fiscale et fait des recommandations à ce sujet; il est de plus chargé de maintenir un régime fiscal qui permet d'obtenir des recettes de façon juste et équitable et qui distribue efficacement les stimulants afin de répondre aux objectifs du gouvernement. Cette sous-activité cherche également à élaborer des politiques fiscales conformes aux objectifs du gouvernement dans d'autres domaines, par exemple les domaines social, culturel, économique, politique, régional et fédéral-provincial.

Finances et commerce internationaux: Est chargé d'analyser le Tarif canadien des douanes et d'autres textes législatifs régissant les importations, les politiques en matière de commerce international, d'investissement et de coopération économique, et l'aide au développement international et le financement des exportations; et des questions financières et monétaires internationales.

Programmes économiques et finances de l'État: Est chargé de faire des recommandations et de fournir des conseils au sujet des répercussions économiques, fiscales et financières des programmes économiques du gouvernement. Elle est responsable de la formulation de la politique concernant les prêts, les dotations en capital et les garanties de la Couronne et également de l'approbation des budgets d'immobilisations et de la structure financière des principales sociétés d'État.

B. Administration

Objectif

Assurer la direction du Ministère; s'occuper des consultations et communications; et fournir les services des finances, du personnel et de l'administration.

État récapitulatif des ressources

L'activité Administration représente 5.7 % des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1986-1987 et 43.9 % du nombre total d'années-personnes.

Tableau 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	25,988	346	22,902	335	30,813	365
Moins: Recettes à valoir sur le crédit*	9,569		8,369		7,788	
	16,419	346	14,533	335	23,025	365

* Les dépenses de fonctionnement sont remboursées par le Conseil du Trésor et le Bureau du Contrôleur général.

Description

Cette activité consiste notamment à fournir les ressources nécessaires aux cabinets du Ministre, du Ministre d'État, du sous-ministre, des sous-ministres associés et du sous-ministre adjoint principal, à la Direction des consultations et des communications, ainsi qu'à assurer les services d'administration, des finances et du personnel.

Les activités de la Direction des consultations et des communications comprennent l'orientation des réponses du Ministère aux demandes d'accès à l'information et d'accès à des renseignements personnels; la rédaction des principaux discours; l'organisation de programmes exhaustifs de consultation aux niveaux du ministre et des responsables concernés; l'exécution d'un programme d'information et de relations avec les médias concernant les annonces du Ministère et du Ministre, la tenue de séances spéciales d'information, l'organisation de rencontres et de conférences de presse; et la gestion d'une vaste gamme de conférence et de visites.

La composante Direction de l'administration de cette activité assure les services de l'administration des finances, et du personnel requis pour appuyer (i) les autres activités à l'intérieur de ce programme; (ii) les autres programmes au sein du Ministère, c'est-à-dire le Programme du service de la dette publique, le Programme des paiements de transfert fiscal, le Programme du tribunal canadien des importations, le Programme de l'inspecteur général des banques, et le Programme spécial; (iii) tous les programmes du Conseil du Trésor du Canada; et (iv) tous les programmes du Bureau du Contrôleur général du Canada.

Le coût des services administratifs communs fournis au Secrétariat du Conseil du Trésor et au Bureau du Contrôleur général est récupéré sur la base de la proportion du nombre total d'années-personnes des trois ministères qui est affectée à ces deux organismes, les sommes en cause étant déduites des crédits.

C. Monnaie canadienne

Objectif

Fournir des fonds pour la production de pièces de monnaie canadiennes.

État récapitulatif des ressources

L'activité Monnayage représente 15.5% des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1986-1987.

Tableau 7: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Monnaie canadienne*	**45,000**	45,000	37,804

* Représente les coûts bruts de production et de distribution des pièces de monnaie; les recettes brutes tirées des ventes sont portées directement au crédit du Fonds du revenu consolidé.

Description

Même si la Loi sur la Monnaie royale canadienne assigne la responsabilité de la production, de l'entreposage et de la distribution des pièces de monnaie et des lingots à la Monnaie, elle assigne le titre légal des pièces de monnaie canadiennes au ministre des Finances. Elle autorise également le ministre des Finances à imputer des paiements sur le Fonds du revenu consolidé afin de défrayer les coûts de la production et de l'expédition des pièces de monnaie et à déposer le produit de la vente des pièces de monnaie dans le Fonds du revenu consolidé.

L'activité Monnaie canadienne assure les fonds pour le paiement:

- de la production des pièces de monnaie; et
- des coûts d'entreposage, de préparation et de distribution des pièces de monnaie canadienne.

Cette activité permet avant tout de fabriquer et de distribuer à temps les pièces de monnaie canadienne dont ont besoin les banques canadiennes et diverses institutions financières.

La responsabilité de l'élaboration des politiques est partagée entre la Direction générale des sociétés d'État et la Division de la gestion des dettes (Direction de la politique du secteur financier) tandis que la Direction de l'administration se charge de la gestion des paiements, des recettes et des stocks.

Les recettes proviennent de la vente de pièces de monnaie à leur valeur nominale aux banques à charte et les profits qui en résultent sont versés au Trésor.

Tableau 8: Analyse des ventes et des coûts (en milliers de dollars)

	1984-1985	1983-1984
Ventes de pièces de monnaie	66,474	54,313
Coûts de production	35,933	21,123
Autres coûts	1,871	1,375
Profit net	28,670	31,815

D. Organismes financiers internationaux

Objectif

Fournir des fonds pour le paiement des souscriptions du Canada à divers organismes internationaux et pour permettre au Canada de s'acquitter de ses obligations envers ces organismes.

Tableau 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Association internationale de développement	178,400	195,100	167,700
Banque internationale pour la reconstruction et le développement	10,900	9,200	39,961
Société financière internationale	8,000	6,500	-
	197,300	210,800	207,661

Description

L'Association internationale de développement (IDA) est une filiale de la Banque mondiale qui prête à des conditions extrêmement avantageuses aux pays les plus pauvres du monde les ressources nécessaires à la réalisation de projets de développement.

Le Canada a participé aux six reconstitutions du fonds de l'IDA qui ont eu lieu depuis la création de cet organisme en 1960. Les contributions du Canada à l'IDA prennent généralement la forme de billets à vue non négociables ne portant pas intérêt. Le poste prévu sous le régime d'une loi du Budget des dépenses qui concerne l'IDA représente l'encaissement de ces billets par l'Association ainsi que l'exige le financement des projets qu'elle réalise dans le monde entier.

La Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), habituellement appelée la Banque mondiale, constitue la plus grande source de financement de projets de développement du monde. La BIRD fonctionne à peu près sur le même principe qu'une banque commerciale, sauf qu'elle n'accepte pas de dépôts. Quelque 143 pays, dont tous les grands pays (sauf l'URSS), sont membres de la Banque mondiale. Les pays membres de la Banque acquièrent des actions de l'institution dont ils

paient une partie au moment de l'achat et la différence sur demande quand la Banque en a besoin. Cette dernière prête alors les fonds reçus et emprunte des ressources additionnelles sur les marchés financiers mondiaux sur la garantie de son capital payable à vue afin de contribuer au développement économique. Comme la majeure partie des ressources de la Banque mondiale est mobilisée sur les marchés financiers, les conditions dont sont assortis ses prêts sont très proches de celles des prêts commerciaux.

Le poste statutaire du Budget des dépenses qui concerne la BIRD représente les paiements effectués par le Canada pour souscrire des actions de la Banque mondiale dans le cadre de l'augmentation générale du capital de l'institution de 1979.

La Société financière international (SFI) est un autre organisme affilié au Groupe de la Banque mondiale. Le Canada souscrit au capital de la SFI et, jusqu'à présent, l'achat de 20,952 parts, entièrement réglées, a été autorisé. La SFI a pour mandat de promouvoir le développement économique et, à cette fin, elle soutient la croissance d'entreprises privées productives dans un certain nombre de pays, en particulier dans les régions moins avancées, et complète donc les activités de la BIRD.

La Division des finances et du développement internationaux de la Direction des finances et du commerce internationaux est chargée de coordonner la participation du Canada à l'IDA, à la BIRD et à la SFI.

La Banque du Canada joue le rôle de dépositaire du Canada et de banquier de l'IDA, de la BIRD et de la SFI. Elle maintient un compte en dollars canadiens et en titres à l'intention de ces trois organismes.

Comme le ministre des Finances l'a annoncé dans son exposé économique de novembre 1984, le gouvernement a donné suite aux recommandations du Vérificateur général et a modifié la comptabilisation des souscriptions à l'aide internationale au développement. Les modifications apportées à la présentation du bilan des comptes publics ont été mises en oeuvre en 1983-1984 alors que celles touchant la présentation des budgets des dépenses sont incluses dans le Budget principal de 1986-1987. Ces paiements y sont maintenant considérés comme des dépenses budgétaires, ce qui influe directement sur le déficit budgétaire.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 10: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986(1)(2)	Réel 1984-1985(2)
Personnel			
Traitements et salaires	32,710	32,932	31,414
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4,574	4,605	4,752
Autres frais touchant le personnel	2	2	2
	37,286	37,539	36,168
Biens et services			
Transports et communications	4,654	4,292	4,960
Information	3,372	1,964	3,991
Services professionnels et spéciaux	7,665	7,288	7,165
Location	1,351	1,837	1,232
Achat de services de réparation et d'entretien	836	581	858
Monnaie canadienne	45,000	45,000	37,804
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	1,362	1,248	1,561
Toutes autres dépenses	-	-	476
	64,240	62,210	58,047
Total des dépenses de fonctionnement	101,526	99,749	94,215
Capital	935	293	3,281
Paiements de transfert	197,300	210,800	207,692
Moins: Recettes à valoir sur le crédit(3)	9,569	8,369	7,788
Dépenses nettes	290,192	302,473	297,369(4)

(1) Le montant des prévisions de 1985-1986 correspond au montant ayant été mentionné en premier lieu dans le Budget des dépenses principal. Il ne comprend pas les annulations faites à la demande du gouvernement dans le cadre du programme de Compression des dépenses relatives à la fonction publique.

(2) Le montant de la prévision pour 1985-1986 et le montant réel de 1984-1985 figurent à nouveau aux fins de comparaison dans l'état financier récapitulatif afin de tenir compte des paiements versés aux organismes financiers internationaux; ces paiements étaient auparavant comptabilisés à titre de dépenses non budgétaires.

(3) Les dépenses de fonctionnement sont recouvrées auprès du Conseil du Trésor et du Bureau du Contrôleur général.

(4) Ne comprend pas des dépenses législatives non budgétaires de 40 millions de dollars.

2. Dépenses en personnel

Tableau 11: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Direction	81	115	74	50,350 - 96,300	71,500
Scientifique et professionnelle	257	236	287	14,570 - 65,080	48,000
Administration et service extérieur	194	184	190	12,766 - 64,521	37,800
Technique	33	39	38	12,635 - 57,764	31,900
Soutien administratif	221	230	230	12,636 - 37,130	23,100
Exploitation	2	7	8	13,253 - 39,988	21,000

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Tableau 12: Coûts nets du Programme (en milliers de dollars)

	Dépenses nettes 1986-1987	Plus autres coûts*	Total des coûts nets 1986-1987	Total des coûts nets 1985-1986
Politiques financières et économiques	290,192**	5,545	**295,737**	97,146***

* Les autres coûts comprennent les services fournis gratuitement par travaux publics et d'autres ministères.

** Des recettes nettes en vertu d'un crédit de $9,569,000 (représentant les frais de fonctionnement récupérés du Conseil du Trésor et du Bureau du contrôleur général) sont comprises dans le montant des dépenses nettes. Il n'est pas tenu compte des recettes créditées au Trésor, lesquelles sont indiquées en détail dans le tableau 13 ci-dessous.

*** Ce montant ne comprend pas les paiements aux organismes financiers internationaux qui ont été comptabilisés comme dépenses non budgétaires en 1985-1986.

C. Analyse des recettes

Le tableau 13 donne la liste des recettes non fiscales produites par le Programme. Ces recettes sont créditées au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être affectées au Programme.

Tableau 13: Recettes par source (en milliers de dollars)

	1984-1985	1983-1984
Produits de placements Prêts, dotations en capital et avances	3,388,729	2,956,915
Remboursements des dépenses de l'exercice précédent	9,770	2,444
Monnaie canadienne	70,062	55,700
Pertes et bénéfices de change	60,840	18,973
Divers	12,237	3,920
Recettes des politiques financières et économiques	3,541,638	3,037,952

Programme du service de la dette publique
Plan de dépenses

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 3-4

Extrait du volume II des Comptes publics 3-5

Aperçu du Programme

A. État financier récapitulatif 3-6
B. Examen du rendement financier 3-6
C. Données de base
   1. Introduction 3-7
   2. Mandat 3-7
   3. Objectif du Programme 3-7
   4. Plan d'exécution du Programme 3-7
   5. Description du Programme 3-8

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

Des dépenses, évaluées à $27,000,000,000, pour le Programme du service de la dette publique de 1986-1987 seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme du service de la dette publique		
(S)	Frais d'intérêt et autres coûts	**27,000,000**	25,545,000
	Total du Programme	**27,000,000**	25,545,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987		Budget principal 1985-1986
	Budgétaire	Total	
	Fonctionnement		
Frais d'intérêt	26,730,000	**26,730,000**	25,265,000
Frais de service et d'émission	270,000	**270,000**	280,000
	27,000,000	**27,000,000**	25,545,000

Extrait du volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
Budgétaire			
Législatif - Frais d'intérêts et autres coûts (Loi sur l'administration financière)	20,350,000,000	22,551,172,645	**22,551,172,645**

Aperçu du Programme

A. État financier récapitulatif

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Frais d'intérêt	**26,730,000**	25,265,000	1,465,000	3-8
Frais de service et d'émission	**270,000**	280,000	(10,000)	3-8
	27,000,000	25,545,000	1,455,000	

B. Examen du rendement financier

Tableau 2: Examen du rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Frais d'intérêt	22,496,929	20,100,000	**2,396,929**
Frais de service et et d'émission	54,244*	250,000	**(195,756)**
	22,551,173	20,350,000	**2,201,173**

* Le paiement des escomptes, des primes et des commissions sur les obligations de $285,162,000 est indiqué à tort dans les Comptes publics comme faisant partie des frais d'intérêt.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme du service de la dette publique est un programme résiduel du fait qu'il représente les frais d'émission ou de service des emprunts requis pour financer tous les autres programmes et initiatives du gouvernement. L'intérêt de la dette publique est payé sur la dette fédérale brute qui comprend notamment:

- la dette non échue, constituée des obligations négociables canadiennes, des bons du Trésor, des Obligations d'épargne du Canada, des emprunts à l'étranger et des placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, moins le montant de ces titres détenus en propre par le gouvernement;

- les comptes de pension de retraite, composés notamment du Compte de pension de retraite de la Fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; et

- les autres catégories, y compris le Compte du Régime de pensions du Canada, divers comptes de dépôt et de fiducie, les intérêts et la dette échue non encaissés, les comptes spéciaux de fin d'année et diverses exigibilités.

2. Mandat

Le mandat relatif à ce Programme est énoncé dans la partie IV de la Loi sur l'administration financière qui sanctionne l'obligation d'obtenir l'autorisation du Parlement à l'égard de tous les emprunts et prévoit les pouvoirs généraux permettant de contracter et de gérer la dette publique.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme du service de la dette publique est la prestation de fonds concernant les frais d'intérêt et de service de la dette publique et les frais d'émission de nouveaux emprunts.

4. Plan d'exécution du Programme

Organisation: Le Programme ne renferme pas les ressources consacrées à l'administration, lesquelles figurent dans le Programme des politiques financières et économiques. La Direction de la politique du secteur financier est responsable de la gestion du Programme de la dette nationale et étrangère du gouvernement fédéral, tandis que la Banque du Canada joue le rôle de principal agent d'émission et de remboursement dans le cas de la dette nationale.

5. Description du Programme

Le Programme se divise en deux activités qui traduisent les différents objets pour lesquels des dépenses sont effectuées.

Frais d'intérêt: La prestation de fonds concerne les frais suivants:

- Intérêt sur la dette non échue payable au Canada: entre autres, le paiement des frais d'intérêt relatifs aux obligations nationales négociables, aux bons du Trésor, aux Obligations d'épargne du Canada et aux placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, moins les montants de ces titres détenus par le gouvernement.

- Intérêt sur la dette non échue payable dans d'autres pays: entre autres, les frais d'intérêt sur les emprunts contractés à l'étranger sous la forme d'obligations négociables, de prêts bancaires et autres prêts libellés en monnaie étrangère.

- Intérêt sur d'autres exigibilités: entre autres, les frais d'intérêt à l'égard du Compte de pension de retraite de la Fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; du Compte du Régime de pensions du Canada, de divers comptes de dépôt et de fiducie, des intérêts et de la dette échue non encaissés, y compris les Obligations d'épargne du Canada et les obligations négociables, les comptes spéciaux de fin d'année et les éléments de passif divers.

Frais de service et d'émission: Cette activité assure le paiement des frais engagés pour le rachat et le transfert d'obligations, des commissions pour paiement de coupons et d'intérêts nominatifs et des frais de crédit sur le solde inutilisé des facilités de crédit disponibles, et elle assure également le paiement des escomptes, primes et commissions sur obligations, des frais de publicité, des frais administratifs et juridiques et des frais d'impression et de distribution.

Programme des paiements de transfert fiscal
Plan de dépenses

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4-4

Extrait du volume II des Comptes publics 4-6

Aperçu du Programme

A. État financier récapitulatif 4-7
B. Examen du rendement financier 4-7
C. Données de base
   1. Introduction 4-8
   2. Mandat 4-8
   3. Objectif du Programme 4-8
   4. Plan d'exécution du Programme 4-8
   5. Description du Programme 4-9

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

Des dépenses, évaluées à $5,505,300,000 pour le Programme des paiements de transfert fiscal de 1986-1987 seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme des paiements de transfert fiscal		
(S)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	**5,215,300**	4,887,122
(S)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	**290,000**	299,700
	Total du Programme	**5,505,300**	5,186,822

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987		
	Budgétaire	**Total**	Budget principal 1985-1986
	Paiements de transfert		
* Paiements de transfert fiscal	5,505,300	**5,505,300**	5,186,822

* Le montant pour 1985-1986 a été diminué de $240,000,000 pour tenir compte du transfert des paiements de réciprocité fiscale au ministère des Approvisionnements et Services.

Extrait du volume II
des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
Budgétaire			
Législatif - Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur le financement des programmes établis et d'autres textes législatifs	5,456,989,000	5,521,112,523	**5,521,112,523**
Législatif - Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	209,600,000	292,488,693	**292,488,693**
Total du programme	5,666,589,000	5,813,601,216	**5,813,601,216**

Aperçu du Programme

A. État financier récapitulatif

Tableau 1: État financier récapitulatif par sous-activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Subventions statutaires	35,900	35,805	95	4-9
Péréquation fiscale	5,376,400	5,093,000	283,400	4-9
Péréquation supplémentaire	65,000	220,000	(155,000)	4-10
Imposition réciproque*	-	240,000	(240,000)	4-10
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	290,000	289,000	1,000	4-10
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(262,000)	(247,000)	(15,000)	4-10
	5,505,300	5,630,805	(125,505)	

* L'imposition réciproque a été transférée au ministère des Approvisionnements et Services à partir de 1986-1987.

B. Examen du rendement financier

Tableau 2: Examen du rendement financier par sous-activité 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Subventions statutaires	35,807	35,799	8
Péréquation fiscale	5,395,239	5,446,460	(51,221)
Imposition réciproque*	209,047	220,230	(11,183)
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	292,489	209,600	82,889
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(213,132)	(245,500)	32,368
Stabilisation fiscale	94,000	-	94,000
Revenu de 1971 non réparti disponible	151	-	151
	5,813,601	5,666,589	147,012

* L'imposition réciproque a été transférée au ministère des Approvisionnements et Services à partir de 1986-1987

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des paiements de transfert fiscal fournit les fonds versés aux provinces en vertu de certains textes législatifs, dont le plus important est la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. La partie I de cette loi vise à permettre à toutes les provinces d'assurer un niveau acceptable de services et ce, quelle que soit leur capacité fiscale. La Loi est examinée et révisée tous les cinq ans à la suite de consultations avec les provinces.

Les politiques fédérales financières, économiques, fiscales et autres influent grandement sur les négociations entourant la révision des lois et, de leur côté, les dispositions de la législation régissant les niveaux des paiements de transfert constituent un important facteur en matière de détermination du cadre financier.

Les politiques et les négociations qui donnent lieu à des arrangements en vertu desquelles les paiements sont faits ou établissant la formule de calcul des paiements réels relèvent de la responsabilité du Programme des politiques financières et économiques.

2. Mandat

Les paiements versés aux provinces et aux territoires dans le cadre du Programme des paiements de transfert fiscal sont principalement autorisés en vertu des lois suivantes: la Loi constitutionnelle, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé, la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique et la Loi sur la révision des arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces, et la Loi sur les paiements de péréquation supplémentaires (1982-1987).

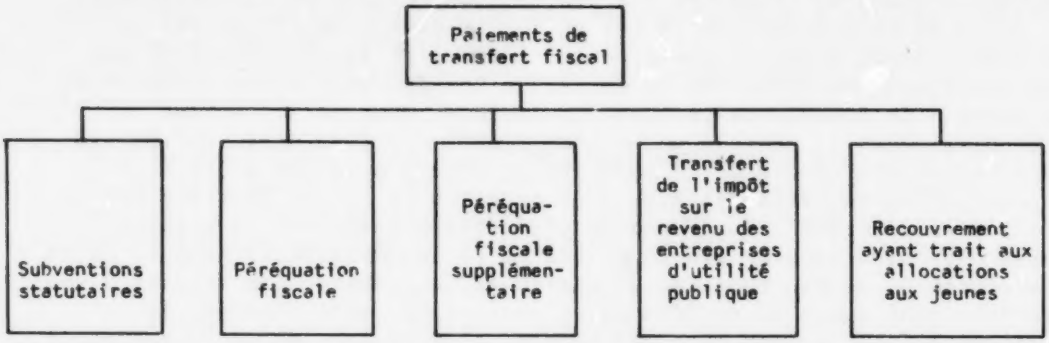
3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des paiements de transfert fiscal est la prestation de fonds concernant les paiements aux gouvernements provinciaux en vertu de diverses autorisations législatives.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure de l'activité: Le Programme comprend une activité qui se divise en cinq sous-activités afin de refléter les divers buts et autorisations relatifs aux paiements.

Tableau 3: Structure de l'activité et des sous-secteurs d'activité



Organisation: Le montant des transferts et leur échelonnement est prévu dans les lois ou dans les règlements promulgués en application de celles-ci. L'administration des lois et le calcul des paiements incombent à la Division des relations fédérales-provinciales. Le traitement des paiements est effectué par la Division des services financiers.

5. Description du Programme

Les subventions statutaires: sont des paiements inconditionnels versés par le gouvernement du Canada aux gouvernements des provinces. Les subventions ont été établies conformément aux dispositions de la Confédération et des accords subséquents conclus avec les nouvelles provinces adhérant à la Confédération. Les paiements ont débuté en 1867 et sont versés à perpétuité, à moins que d'autres modifications constitutionnelles ne soient effectuées. Il existe quatre types de paiements:

- les allocations d'aide aux gouvernements et aux parlements provinciaux;
- les allocations par habitant;
- les allocations pour intérêts sur la dette provinciale; et
- les subventions et les allocations spéciales.

L'AANB dispose que les subventions payables aux provinces doivent être rajustées sur la base de la population provinciale déterminée à l'occasion de chaque recensement décennal. Dans le cas des provinces des Prairies, les rajustements des données sur la population sont effectués plus fréquemment comme le prévoient les lois créant les provinces, étant donné leur croissance rapide à l'époque où elles sont entrées dans la Confédération. Il existe des dispositions semblables applicables aux subventions payables en vertu d'autres lois.

La péréquation fiscale: il s'agit d'un programme de paiements inconditionnels de transfert aux provinces défavorisées financièrement, en vertu de la partie I de la Loi de 1977 (version modifiée) sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement postsecondaire et de santé. La formule de péréquation indiquée dans la loi permet d'établir, dans le cadre d'un système fiscal représentatif, une mesure générale et comparable de la capacité de chaque province quant à la production de recettes fiscales. La capacité de chaque province est évaluée en fonction d'une norme de péréquation basée sur la moyenne obtenue en additionnant les capacités de la Colombie-Britanninque, de la Saskatchewan, du Manitoba, de l'Ontario et du Québec. Les crédits d'une province sont égaux au chiffre de sa population, multiplié par la différence positive par tête qui existe, s'il en est, entre le rendement du système fiscal représentatif et le rendement moyen, par tête, de ce système dans les cinq provinces normales. Le programme actuel s'applique à la période quinquennale allant du 1er avril 1982 au 31 mars 1987.

Péréquation fiscale supplémentaire - Il s'agit d'un programme prévoyant l'octroi d'une aide financière supplémentaire aux six provinces qui bénéficient de la péréquation, le plus souvent à l'égard de 1985-86 et de 1986-87. Les paiements sont autorisés en vertu de la Loi sur les paiements supplémentaires de péréquation fiscale, adoptée par le Parlement en juin 1985. Cette loi précise le montant à verser à chaque province.

L'imposition réciproque: est un programme en vertu duquel le gouvernement fédéral verse (directement ou indirectement) aux provinces participantes des paiements en remplacement de taxes et de frais provinciaux sur leur consommation ou utilisation de biens et de services (par exemple, les taxes de vente générales provinciales, les taxes sur le carburant moteur, le tabac et les amusements, et les frais d'immatriculation de véhicules automobiles). En retour, les gouvernements provinciaux participants paient la taxe de vente et la taxe d'accise fédérales sur leur achats de marchandises.

À partir de l'année financière 1986-87, les ressources affectées à ce programme seront établies en conséquence dans le budget d'Approvisionnements et Services Canada. La responsabilité de l'administration de la réciprocité fiscale a été transférée à ASC. La responsabilité quant aux aspects de politique du programme continuera d'appartenir aux Finances.

Au moment de la création du **Programme de transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique** en 1948, le niveau des transferts était fixé à 50 % de l'impôt fédéral payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs. Depuis la promulgation de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique en 1966, le gouvernement fédéral verse aux

provinces des paiements législatifs inconditionnels équivalant à 95 % de l'impôt fédéral sur le revenu payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs sur les revenus tirés de la production et de la distribution au public d'énergie électrique, de gaz naturel et de vapeur.

Le recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes est fixé à trois pour cent de l'impôt fédéral payable dans la province pour l'année financière. La somme incluse dans le Budget des dépenses est calculée à partir du montant prévu de l'impôt fédéral payable.

Programme du Tribunal canadien des importations
Plan de dépenses

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 5-4

Extraits du volume II des Comptes publics 5-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans de 1986-1987
   1. Points saillants 5-7
   2. État financier récapitulatif 5-7
B. Rendement récent
   1. Points saillants 5-8
   2. Examen du rendement financier 5-8
C. Données de base
   1. Introduction 5-8
   2. Mandat légal 5-9
   3. Objectif du Programme 5-9
   4. Description du Programme 5-9
   5. Plan d'exécution du Programme 5-9
D. Perspective de planification
   1. Contexte 5-10
   2. Initiatives 5-10
   3. Mise à jour des initiatives antérieures 5-10
   4. Efficacité du Programme 5-10
   5. Données sur le rendement et justification des ressources 5-11

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 5-14
   2. Dépenses en personnel 5-15
B. Analyse des coûts 5-16

Extraits de la Partie II
Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $2,186,000 pour le Programme du Tribunal canadien des importations de 1986-1987. Les autres dépenses évaluées à $255,000, pour des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront effectuées en vertu de l'autorisation existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme du Tribunal canadien des importations		
10	Dépenses du Programme	**2,186**	2,210
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**255**	254
	Total du Programme	**2,441**	2,464

Crédits - Libellé et sommes demandées

Numéros de crédits	(dollars)	Budget principal 1986-1987
	Programme du Tribunal canadien des importations	
10	Tribunal canadien des importations - Dépenses du Programme	**2,186,000**

Extraits de la Partie II
Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987 Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	Total	Budget principal 1985-1986
Tribunal canadien des importations	40	2,441	**2,441**	2,464
	40	2,441	**2,441**	2,464
1985-1986 Années-personnes autorisées	41			

Extrait du volume II des Comptes publics

Emploi des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Emploi réel
Budgétaire	$	$	$
Crédit 5 - Dépenses du programme	1,462,000	1,819,000	1,736,532
Législatif - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	162,000	187,000	187,000
Total du programme	1,624,000	2,006,000	1,923,532

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans de 1986-87

1. Points saillants

Le Tribunal canadien des importations a établi les principaux objectifs suivants pour l'année financière 1986-1987:

Enquêtes en matière de préjudice: Mener des enquêtes visant à déterminer si des importations sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables à l'industrie canadienne.

Renvois et décisions: Sur demande, donner des avis quant à l'existence d'éléments de preuve de préjudice sensible au moment de l'ouverture ou pendant la réalisation d'enquêtes par le sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise, et identifier, entre deux ou plusieurs personnes, l'importateur des marchandises en cause sur lesquelles des droits sont payables.

Révisions: Pendant chacune des deux prochaines années, revoir au moins 25 conclusions de préjudice sensible rendues en vertu de l'ancienne Loi antidumping et toujours en vigueur en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation. Au 31 décembre 1985, quelque 52 conclusions de préjudice sensible de l'ancien Tribunal antidumping étaient encore en vigueur.

2. État financier récapitulatif

Tableau 1: État financier récapitulatif (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Tribunal canadien des importations	2,441	2,464	(23)	5-10
Années-personne autorisées	40	41	(1)	

B. Rendement Récent

1. Points saillants

Contrôle et examen: Le programme d'examen et de contrôle concernant les conclusions antérieures de préjudice sensible a été très actif en 1984-1985. Au cours de l'année civile 1984, 14 conclusions ont été abrogées et, en 1985, 9 ont été abrogées et 5 modifiées. Il s'agit là d'un programme d'examen permanent.

2. Examen du rendement financier

Tableau 2: 1984-1985 rendement financier ($000)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Tribunal canadien des importations	1,924	1,624	300
Années-personnes	33	31	2

Explication des changements: Le dépassement de $300,000 et de 2 années-personnes est attribuable aux frais supplémentaires liés à l'enquête sur l'industrie de la chaussure et des patins ordonnée par le gouverneur en conseil. Ont été examinées la situation concurrentielle, tant dans le passé que dans le futur, de l'industrie de la chaussure et des patins, ainsi que l'impact des contingents sur les différentes parties touchées.

C. Données de base

1. Introduction

Le Tribunal canadien des importations est une cour quasi judiciaire indépendante établie en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation pour procéder à des enquêtes afin de déterminer si l'importation de marchandises cause un préjudice sensible à l'industrie canadienne ou retarde la mise en production au Canada, et pour déterminer les mesures qu'il convient de prendre. À la suite de ces enquêtes, le Tribunal rend des conclusions ou émet des rapports. Le ministère du Revenu national, Douanes et Accise, se fonde sur les conclusions du Tribunal pour imposer des droits antidumping ou compensatoires, tandis que les rapports aident le gouvernement à déterminer la pertinence de prendre des mesures de sauvegarde à l'égard d'autres importations.

2. Mandat légal

Le Tribunal canadien des importations détient son mandat en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation (LMSI). Cette loi, qui est entrée en vigueur le 1er décembre 1984, a remplacé la Loi antidumping de 1969. Le LMSI a pour objet d'actualiser et de rationaliser la Loi canadienne antérieure en matière de mesures antidumping et compensatoires et de la rendre conforme à l'Accord relatif à la mise en oeuvre de l'article VI de l'Accord sur les tarifs douaniers et le commerce (le Code antidumping) et, dans le cas du subventionnement, à l'article 6 de l'Accord relatif aux subventions et aux droits compensatoires (le Code relatif aux subventions et aux droits compensatoires). Ces accords ont été négociés dans le cadre des négociations tarifaires internationales du "Tokyo Round" du GATT et signés par le Canada en 1979. Les pays signataires doivent s'assurer que leur législation et leurs pratiques en matière de mesures antidumping et compensatoires n'entrent pas en conflit avec les critères et procédures énoncés dans les Codes.

3. Objectif du Programme

Le Tribunal a pour objectif de déterminer si des importations de marchandises sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables aux producteurs canadiens et de procéder à des enquêtes sur d'autres questions relatives aux importations préjudiciables de biens ou de services qui lui sont renvoyées par le gouverneur en conseil.

4. Description du Programme

Le Tribunal procède à des enquêtes et tient notamment des audiences pour déterminer si l'importation de marchandises ou de services cause un préjudice sensible à l'industrie canadienne.

5. Plan d'exécution du Programme

Le Tribunal canadien des importations fait rapport au ministre des Finances. Le Tribunal est une cour d'archives et ses délibérations, qui revêtent le plus souvent un caractère quasi judiciaire, sont de divers types. Il se compose de cinq membres réguliers auxquels peuvent s'ajouter jusqu'à cinq membres temporaires. Il est secondé dans ses travaux par un secrétariat, qui assure les services de soutien, et par un service de recherche, qui se charge d'études économiques.

Le Tribunal a son siège à Ottawa. Avant de rendre ses décisions, il reçoit des soumissions, entend des témoignages et tient des audiences publiques. Les audiences se tiennent normalement à Ottawa, mais elles peuvent avoir lieu partout ailleurs au pays.

D. Perspective de planification

1. Contexte

Conjoncture économique: La conjoncture économique est le facteur clé qui influe sur les activités du Tribunal. Au fur et à mesure que la situation économique se détériore à l'échelle internationale, les fabricants canadiens sont enclins à loger plus de plaintes auprès de Revenu Canada, Douanes et Accise, ce qui entraîne davantage de déterminations préliminaires de dumping ou de subventionnement et par voie de conséquence le Tribunal canadien des importations doit mener un plus grand nombre d'enquêtes.

2. Initiatives

En 1985, le Tribunal canadien des importations a apporté des modifications importantes à ses procédures d'enquête pour les rendre conformes aux exigences de la Loi sur les mesures spéciales d'importation de 1984. Des règles de procédure ont été adoptées par le Tribunal et sanctionnées par le gouverneur en conseil au cours de l'année. La charge de travail du Tribunal devrait s'accroître au fur et à mesure que les fabricants canadiens se familiariseront avec les recours que leur offre la Loi sur les mesures spéciales d'importation contre la concurrence déloyale des importations.

3. Mise à jour des initiatives antérieures

En 1984-1985, le Tribunal s,est consacré à la mise à jour de ses règles de procédure et méthodes d'enquête pour se conformer aux exigences de la Loi sur les mesures spéciales d'importation qui est entrée en vigueur le 1er décembre 1984.

4. Efficacité du Programme

Dans le contexte de la politique commerciale actuelle du gouvernement, les critères servant à mesurer l'efficacité du Programme du Tribunal canadien des importations doivent être reliés à son objectif, lequel consiste à déterminer si des importations de marchandises sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables aux producteurs canadiens et à mener des enquêtes sur d'autres questions relatives à des importations préjudiciables. À cette fin, le Tribunal procède à des enquêtes pour déterminer le degré de préjudice, s'il y a lieu, ou le préjudice qui pourrait être causé à des industries ou à des fabricants canadiens par suite du dumping ou du subventionnement de marchandises étrangères. Ce processus se termine par la publication de conclusions au sujet du préjudice sensible. Lorsque le Tribunal conclut qu'il y a préjudice sensible, Revenu Canada, Douanes et Accise, impose des droits antidumping dont le montant représente la différence entre le prix à l'exportation et la valeur normale dans le pays d'exportation. Dans le cas d'un préjudice attribuable au subventionnement, les droits compensatoires

perçus correspondent au montant de la subvention versée par le pays étranger. Toutefois, le gouvernement peut réduire ou retirer ces droits si un rapport du Tribunal laisse entendre qu'ils vont à l'encontre de l'intérêt public.

Le Tribunal peut, en tout temps, de sa propre initiative ou sur réception d'une demande qu'il juge justifiée, réviser ses conclusions de préjudice et les modifier, les maintenir ou les abroger. Toute conclusion qui n'est pas revue et maintenue par le Tribunal dans les cinq années qui suivent sa publication tombe en annulation. Lorsqu'une conclusion est revue et maintenue, après modification s'il y a lieu, le délai de cinq ans s'applique également, sous réserve d'une nouvelle révision dans l'intervalle.

5. Données sur le rendement et justification des ressources

Les dépenses du Tribunal canadien des importations se composent principalement des traitements et des dépenses directes de ses employés.

Le niveau actuel des ressources a été établi pour permettre au Tribunal d'exercer les activités mentionnées ci-après qui se rattachent directement à ses responsabilités aux termes de la loi:

- Renvois (articles 33, 34 et 35 de la Loi) - Si le sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise, décide de ne pas ouvrir d'enquête en matière de dumping ou d'octroi de subventions parce que, selon lui, les éléments de preuve n'indiquent pas qu'un préjudice sensible ou un retard s'est produit ou se produira, il est loisible au sous-ministre ou au plaignant de demander au Tribunal de se prononcer sur cette question. Dans un tel cas, le Tribunal décide s'il existe des signes suffisants de préjudice pour poursuivre une enquête. Si le sous-ministre ouvre une enquête en bonne et due forme, l'exportateur, l'importateur ou le pays d'exportation peut demander au Tribunal de se prononcer sur l'existence de signes raisonnables de préjudice en vue de faire clore l'enquête.

- Enquêtes en matière de préjudice (article 42 de la Loi) - Il s'agit d'enquêtes à caractère économique qui amènent le Tribunal à examiner toute une gamme de facteurs et à émettre des conclusions sur la question de savoir si l'importation de marchandises sous-évaluées ou subventionnées cause un préjudice sensible aux producteurs canadiens de marchandises semblables. Lorsque le Tribunal conclut que des importations sont la cause d'un préjudice sensible, le ministère du Revenu national, Douanes et Accise, impose alors des droits antidumping ou compensatoires. En outre, conformément à l'article 45 de la Loi sur les mesures spéciales d'importation, le Tribunal transmet un rapport au ministre des Finances s'il juge que l'imposition de droits serait ou pourrait être contraire à l'intérêt public.

- Enquêtes du gouverneur en conseil (article 48 de la Loi) - Le Tribunal, saisi d'un renvoi par le gouverneur en conseil, ouvre une enquête et fait rapport au gouverneur en conseil. En règle générale, ces enquêtes sont plus poussées et de portée plus vaste que les enquêtes en matière de préjudice. Les importations de services sont maintenant sujettes à ce genre d'enquête en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation.

- Révisions (article 76 de la Loi) - Le Tribunal peut, de sa propre initiative ou à la demande du sous-ministre, de toute autre personne ou d'un gouvernement réexaminer ses conclusions et accorder une nouvelle audition sur toute question.

- Décisions sur l'identité de l'importateur (article 89 de la Loi) - Le Tribunal peut être appelé à se prononcer sur l'identité de l'importateur des marchandises sur lesquelles des droits sont payables.

- Réexamens (alinéa 91(1)(g) de la Loi) - Le Tribunal peut réexaminer toute conclusion qu'il a rendue si l'importateur qu'il a identifié est une autre personne que celle spécifiée par le sous-ministre du Revenu national.

Tableau 3: Répartition de la charge de travail (en vertu de la Loi antidumping)

	Article 16 Dumping	Article 16.1 Gouverneur en conseil	Article 31 Révisions	Article 13 Renvois	
Année	Conclusions émises(1)	Rapports publiés(2)	Révision des conclusions et modifications	Renvois	Total
1982	15	-	4	1	20
1983	19	1	8	1	29
1984	16	2	13	1	32

(1) Au 31 décembre 1984, 66 conclusions de préjudice sensible attribuable au dumping étaient en vigueur.
(2) Les rapports de 1983 et de 1984 portaient sur des cas d'importations subventionnées.

Tableau 4: Répartition de la charge de travail (en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importations)

	Article 37 Avis	Article 43 Conclusions	Article 45 Rapports	Article 48 Rapports	Article 76 Réexamens	Article 89 Décisions	Total
Déc. 1984	1	-	-	-	1	-	2
1985	13	15	-	1[2]	20[1]	-	49

(1) Trois des réexamens portaient sur deux conclusions antérieures.
(2) Rapport sur l'industrie de la chaussure, juin 1985, découlant de l'enquête amorcée en vertu de la Loi antidumping, en 1984.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 5: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	1,827	1,819	1,343
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	255	254	187
	2,082	2,073	1,530
Biens et services			
Transports et communications	75	75	60
Information	59	70	107
Services professionnels et spéciaux	150	150	173
Location	25	25	16
Achat de services de réparation et d'entretien	5	5	4
Services publics, fournitures et approvisionnements	45	66	8
	359	391	368
Total des dépenses de fonctionnement	2,441	2,464	1,898
Capital	.....	.....	26
Total des dépenses	2,441	2,464	1,924

2. Dépenses en personnel

Tableau 6: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Gestion	10	10	6	50,350 - 96,300	71,800
Scientifique et professionnelle	-	8	9	-	-
Administration et service extérieur	17	10	5	13,579 - 64,521	45,076
Technique	4	4	5	12,635 - 57,764	30,800
Soutien administratif	9	9	10	12,636 - 31,946	21,800

La colonne des années-personnes donne la répartition, par groupe professionnel des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle indique l'échelle des traitements de chaque groupe professionnel au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les variations dans la distribution des éléments qui ont servi aux calculs peuvent influer sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Tableau 7: Coûts du programme pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	1986-1987 Dépenses de fonctionnement	Plus autres coût	**Total des coûts nets 1986-1987**	Total des coûts nets 1985-1986
Tribunal canadien des importations	2,441	448*	**2,889**	2,805

* Services fournis gratuitement par d'autres ministères.

Programme de l'Inspecteur général des banques
Plan de dépenses

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 6-4

Extraits du Volume II des Comptes publics 6-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 6-7
   2. État financier récapitulatif 6-8
B. Rendement récent
   1. Points saillants 6-9
   2. Examen du rendement financier 6-9
C. Données de base
   1. Introduction 6-10
   2. Mandat légal 6-10
   3. Objectif du Programme 6-10
   4. Description du Programme 6-10
   5. Plan d'exécution du Programme 6-10
D. Perspective de planification
   1. Contexte 6-11
   2. Initiatives 6-11
   3. Mise à jour des initiatives antérieures 6-12
   4. Efficacité du programme 6-12
   5. Données sur le rendement et justification des ressources 6-13

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 6-15
   2. Dépenses en personnel 6-16
B. Analyse des coûts 6-17
C. Analyse des recettes 6-17

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $3,705,000 pour le Programme de l'Inspecteur général des banques de 1986-1987. Les autres dépenses, évaluées à $425,000 pour des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme de l'Inspecteur général des banques		
15	Dépenses du Programme	**3,705**	2,065
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**425**	254
	Total du Programme	**4,130**	2,319

Crédits - Libellé et sommes demandées

Numéros de crédits	(dollars)	Budget principal 1986-1987
	Programme de l'Inspecteur général des banques	
15	Inspecteur général des banques - Dépenses du Programme	**3,705,000**

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987			Budget principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	**Total**	
Inspecteur général des banques	70	4,130	**4,130**	2,319
	70	4,130	**4,130**	2,319
1985-1986 Années-personnes autorisées	42			

Extrait du volume II des comptes publics

Emploi des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Montant réellement utilisé
Budgétaire	$	$	$
Crédit 10 - Dépenses du programme	1,570,000	1,670,000	1,443,939
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantage sociaux des employés	178,000	206,000	206,000
Total du programme	1,748,000	1,876,000	1,649,939

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

L'Inspecteur général des banques a établi les principaux objectifs suivants pour 1986-1987:

Inspection des banques: L'Inspecteur général procédera à l'examen des soixante-sept banques pour déterminer leur situation financière et s'assurer qu'elles observent la Loi sur les banques et la Loi sur les banques d'épargne du Québec.

L'ampleur du programme d'inspection sera sensiblement élargie en raison de la faillite deux banques et des pressions qui se sont exercées sur le système bancaire en 1985.

Octroi de permis et examen des filiales et des bureaux de représentation des banques étrangères: L'Inspecteur général veillera à l'octroi de permis et procédera à l'examen des filiales de banques étrangères afin de s'assurer que leurs pratiques sont conformes aux normes canadiennes. Le Bureau contrôlera également les activités des cinquante-quatre bureaux de représentation des banques étrangères afin de s'assurer qu'ils respectent les règlements canadiens.

Normes des usages bancaires et de contrôle: L'Inspecteur général élaborera et mettra en oeuvre des normes renforcées des usages bancaires et de contrôle en ce qui concerne les questions telles que l'évaluation des risques, le capital et les liquiditée.

2. État financier récapitulatif

Tableau 1: État financier récapitulatif (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Inspecteur général des banques	4,130	3,896*	234	6-11
Années-personne autorisées	70	47*	23	

* Les prévisions pour 1985-1986 sont de $1,577,000 (68%) et de 5 années-personnes (12%) supérieurs à celles du Budget principal de 1985-86 (voir extrait de la Partie II du Budget principal, page 6-5). Le hausse est principalement attribuable à la nécessité d'élargir la portée des inspections pour y inclure des examens plus minutieux de la qualité des actifs des banques et elle a été financée au moyen d'un budget supplémentaire.

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1986-1987 sont de $234,000 (6%) et de 23 années-personnes (49%) supérieurs aux dépenses prévues pour 1985-1986. Cette hausse est principalement attribuable au besoin continu de procéder à des inspections plus étendues ainsi qu'à l'accroissement des responsabilités dans les domaines de l'observation et de la recherche.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Pendant l'exercice 1984-1985, le nombre requis d'inspections bancaires a été réalisé et leurs résultats ont été communiqués au ministre. En outre, pendant le même exercice, le renouvellement requis des permis a été effectué pour les filiales des banques étrangères et un certain nombre de bureaux représentatifs choisis de banques étrangères ont fait l'objet d'un examen.

2. Examen du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier en 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget des dépenses	Différence
Inspecteur général des banques	1,650	1,748	(98)
Années-personnes	31	33	(2)

C. Données de base

1. Introduction

Conformément à la législation, l'Inspecteur général des banques est chargé d'appliquer la Loi sur les banques et la Loi sur les banques d'épargne de Québec. Cette responsabilité comporte l'application générale des lois, la surveillance de l'observation des lois et règlements par les banques ainsi que la surveillance et l'examen des banques pour évaluer leur solvabilité et assurer la protection des déposants et des actionnaires. En outre, l'Inspecteur général conseille le Ministre au sujet des questions de politique concernant les banques et le système bancaire; il recommande au besoin les modifications à apporter aux lois et aux règlements qui s'y rapportent, et il aide le public en le renseignant au sujet des banques et des lois et en règlant les différends avec les banques. Ce Programme est administré indépendamment des autres programmes du ministère des Finances.

En vertu de l'article 247 de la Loi sur les banques, les coûts de fonctionnement du Bureau de l'Inspecteur général des banques sont recouvrés auprès de toutes les banques opérant au Canada. Ces recouvrements sont portés au crédit du Fonds du revenu consolidé au cours de l'année financière suivante et ne sont pas affectés au programme.

2. Mandat légal

L'Inspecteur général détient son mandat en vertu de la partie IX de la Loi sur les banques et de l'article 56 de la Loi sur les banques d'épargne du Québec.

3. Objectif du Programme

S'assurer que les dispositions de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne du Québec sont dûment observées afin que la confiance du public dans le système bancaire canadien soit soutenue.

4. Description du Programme

L'application de la Loi sur les banques, et la tenue d'examens et d'enquêtes au sujet des activités bancaires afin de s'assurer que les banques observent les dispositions de cette Loi et de la Loi sur les banques d'épargne du Québec et que leur situation financière soit saine.

5. Plan d'exécution du Programme

Le Bureau de l'Inspecteur général des banques est situé à Ottawa et son effectif comprend 70 années-personnes. L'Inspecteur général relève du ministre des Finances et est nommé par le gouverneur en conseil. Les services de soutien administratif du Bureau de l'Inspecteur général sont assurés par le ministère des Finances. Le Programme ne comprend qu'une seule activité.

D. Perspective de planification

1. Contexte

Conjoncture économique: L'Inspecteur général des banques s'efforce d'encourager les institutions bancaires qui se livrent à des opérations spéculatives à s'en tenir à un certain équilibre et degré de diversité dans ce domaine, de façon à compromettre le moins possible leur solvabilité et leur réputation.

Durant les périodes de rajustement économique, tant au Canada, sur le plan national ou régional, qu'à l'étranger, la situation financière des gouvernements, des sociétés et des particuliers peut sensiblement se détériorer et nuire à la solvabilité de certaines catégories d'emprunteurs. Au cours de ces périodes, l'Inspecteur général encourage fortement les banques à diversifier leurs activités de prêt, c'est-à-dire à éviter d'accorder des prêts à un petit nombre d'emprunteurs uniquement ou de les concentrer dans certains secteurs spécifiques de l'économie. Il incite également les banques à établir des provisions prudentes à l'égard des pertes de crédit à conserver des niveaux adéquats d'actifs liquides ainsi qu'un capital et des réserves appropriés.

2. Initiatives

L'Inspecteur général des banques effectuera des changements importants dans le processus d'examen des banques, en particulier en élargissant l'ampleur des inspections sur place. Le Bureau s'efforce continuellement de perfectionner ses pratiques de contrôle afin de répondre à l'évolution de la conjoncture nationale et internationale et il a entrepris les initiatives suivantes:

Perfectionnement du système de données informatisées: Sera entrepris en 1986-1987 l'élargissement de la capacité et de l'application du système de données informatisées afin de faciliter l'analyse de la situation financière des banques.

Procédures et lignes directrices en matière de contrôle: Pendant l'exercice 1986-1987, l'Inspecteur général examinera les définitions et les procédures concernant la suffisance du capital, en précisant la marche à suivre relative à l'évaluation de la suffisance des liquidités, ainsi que les lignes directrices relatives à la présentation de rapports et à la divulgation en ce qui a trait à la déclaration et à l'évaluation des risques n'ayant aucun effet sur le bilan.

Révision des pouvoirs de contrôle: L'Inspecteur général jouera un rôle important dans l'élaboration de la politique et de la législation concernant l'évaluation du système financier et du cadre de contrôle qui s'y rattache.

3. Mise à jour des initiatives antérieures:

Établissement du système de données informatisées: Pendant l'exercice 1984-1985, deux bases de données internes informatisées ont été élaborées. Une des bases de données avait pour but d'accroître la capacité du Bureau d'effectuer des analyses statistiques en ce qui concerne la situation financière des banques. L'autre mettait l'accent sur les besoins généraux en informations à propos des banques et était dotée de la capacité de fournir rapidement les informations désirées dans un choix de formats.

Procédures et lignes directrices en matière de contrôle: Les lignes directrices concernant les prêts non exécutés ont été établies afin que les banques commencent à s'y conformer le 1er novembre 1984. En outre, en 1984-1985, des lignes directrices ont été établies concernant la définition du capital des banques et la mesure de sa suffisance et un système de surveillance de la situation financière de chaque banque a été mis en oeuvre. Un document concernant la définition et la mesure des liquidités a également été élaboré.

4. Efficacité du Programme

Les critères servant à mesurer l'efficacité du Programme de l'Inspecteur général des banques doivent correspondre à son objectif, lequel consiste à assurer que les dispositions de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne du Québec sont dûment observées par les banques. Pour ce faire, chaque banque constituée fait l'objet d'un examen annuel ou plus fréquent de ses activités bancaires afin, d'une part, d'évaluer sa situation financière et, d'autre part, de s'assurer de son observation des lois. Le processus d'examen peut amener la prescription de mesures visant à redresser les situations insatisfaisantes constatées dans toute banque.

Le nombre de demandes de renseignements sur l'activité bancaire que le Bureau reçoit et auxquelles il répond est une autre mesure de l'efficacité du Programme de l'Inspecteur général des banques. Comme le public connaît de mieux en mieux le rôle que joue l'Inspecteur général, il adresse au Bureau ses plaintes et ses demandes de renseignements au sujet d'un large éventail de questions bancaires. Le traitement approprié et opportun de ces demandes aura un effet positif sur la façon dont le public perçoit le système bancaire.

L'incidence recherchée du Programme permet essentiellement de s'assurer que les banques demeurent individuellement et collectivement solvables, ce qui maintient un degré de confiance élevé dans le système bancaire canadien, tant au Canada qu'à l'étranger. La mesure dans laquelle on parviendra à renverser la perte de confiance survenue en 1985 constituera un indicateur de l'efficacité du programme.

5. Données sur le rendement et justification des ressources

Les dépenses au titre du Programme de l'Inspecteur général des banques se composent principalement des traitements et des dépenses directes de trente-trois employés.

Le niveau actuel des ressources a été établi pour permettre au Bureau d'exercer les activités mentionnées ci-après qui se rattachent directement à l'exécution de ses responsabilités aux termes de la législation:

- recevoir, examiner et évaluer les demandes de constitution de nouvelles banques et faire des recommandations à ce sujet;
- recevoir, examiner et évaluer les demandes d'augmentation du capital social autorisé, c'est-à-dire la part de marché, et faire des recommandations à ce sujet;
- exercer la surveillance et l'inspection nécessaires des banques, comme l'exigent les lois;
- formuler, promulger et mettre à exécution des règlements en application des deux lois;
- mettre en oeuvre et appliquer des procédures visant à contrôler l'observation des lois par les banques et d'autres institutions;
- élaborer, mettre en oeuvre et contrôler les systèmes d'information nécessaires pour exercer une surveillance efficiente et efficace des banques;
- fournir au public les renseignements nécessaires au sujet des questions se rapportant aux lois et aux activités des banques;
- fournir des conseils et des renseignements au sujet des questions concernant la politique à l'égard des banques, des autres institutions financières et du système financier et en assurer la surveillance.

Il existe un lien direct entre le nombre d'années-personnes et la charge de travail; toute augmentation sensible de la charge de travail découlant principalement du nombre de banques qui doivent faire l'objet d'un examen, de l'ampleur des travaux d'inspection, du nombre et de la complexité des questions relatives à l'observation et du nombre de demandes de renseignements émanant du public pourrait entraîner une augmentation des ressources demandées.

Tableau 3: Données comparatives de la charge de travail

	1985-1986	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Examens:				
- Jours-personnes	2,900	2,250	2,000	1,500
- Banques canadiennes(1)	40	25	20	16
- Banques étrangères (1)	70	65	60	55
Constitutions (2)	-	5	13	48
Demandes de renseignements émanant du public (3)	2,425	2,000	927 (est)	540
Réforme législative (4)	-	-	2	6

(1) Le nombre d'examens annuels obligatoires des banques a augmenté directement en fonction du nombre de nouvelles banques constituées. L'augmentation du nombre de ces inspections, en 1985-1986, a entraîné une charge de travail exceptionnelle en raison de la faillite de deux banques.

(2) Aucune nouvelle banque n'a été constituée en 1985-1986. Il y aura un certain nombre de constitutions de banques en 1986-1987.

(3) Ces chiffres sont fondés sur des estimations.

(4) En 1986-1987, les changements apportés à la législation bancaire seront influencés par la faillite de deux banques en 1985-1986 et par les modifications touchant la législation régissant les institutions financières autres que les banques.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 4: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	3,041	2,365	1,254
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	425	254	206
	3,466	2,619	1,460
Biens et services			
Transports et communications	245	360	109
Information	228	20	19
Services professionnels et spéciaux	164	868	39
Location	8	-	2
Achat de services de réparation et d'entretien	2	-	2
Services publics, fournitures et approvisionnements	17	12	6
Construction et acquisition de machines et de matériel	-	17	13
	664	1,277	190
Dépenses de fonctionnement	4,130	3,896	1,650
Total des dépenses du Programme	4,130	3,896	1,650

2. Dépenses en personnel

Tableau 5: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Gestion	8	10	6	50,350 - 96,300	74,700
Scientifique et professionnelle	-	-	1	- -	-
Administration et service extérieur	40	23	15	13,579 - 64,521	46,000
Technique	5	4	3	12,635 - 57,764	34,200
Soutien administratif	17	10	8	12,636 - 31,946	24,100

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. la colonne de l'échelle des traitements actuelle indique l'échelle des traitements de chaque groupe professionnel au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les variations dans la distribution des éléments qui ont servi aux calculs peuvent influer sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Tableau 6: Coûts du Programme pour 1985-1986 (en milliers de dollars)

	Dépenses de fonctionnement 1986-1987	Plus autres coûts	Moins recettes	**Total des coûts nets 1986-1987**	Total des coûts nets 1985-1986
Inspecteur général des banques	4,130	652*	4,782**	-	-

* Services fournis gratuitement par d'autres ministères.
** Ces recettes représentent le recouvrement des frais d'inspection auprès des banques.

C. Analyse des recettes

Le tableau 6 indique les recettes non fiscales engendrées par le Programme. Ces recettes sont portées au crédit du Fonds du revenu consolidé et ne sont pas affectées au Programme.

Tableau 7: Recettes par source (en milliers de dollars)

	1985-1986	1984-1985
Services et frais de service		
Coûts des examens des banques	1,838	1,655
Droits d'inscription des banques étrangères	25	26
Frais de l'Association canadienne des paiements	19	17
Recettes de l'Inspecteur général des banques	1,882	1,698

Programme spécial
Plan de dépenses

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 7-4

Extrait du volume II des Comptes publics 7-6

Aperçu du Programme

A. État financier récapitulatif 7-8
B. Examen du rendement financier 7-8
C. Données de base
   1. Introduction 7-9
   2. Mandat 7-9
   3. Description du Programme 7-9

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $676,000 à l'appui du Programme spécial au cours de l'exercice financier 1986-1987. Ce montant comprend un paiement budgétaire de $45,000 à la Caisse des réclamations étrangères et un paiement non budgétaire de $631,000 pour un pont à péage traversant le port de Saint-John au Nouveau-Brunswick.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme spécial		
20	La Caisse des réclamations étrangères	**45**	85
L25	Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	**631**	873
	Total du Programme	**676**	958

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987			
	Budgétaire	Non-budgétaire	**Total**	Budget principal 1985-1986
	Fonctionnement	Prêts, dotations en capital et avances		
Programme spécial	45	631	**676**	958
	45	631	**676**	958

Crédits - Libellé et sommes demandées

Numéros de crédits	(dollars)	Budget principal 1986-1987
	Programme spécial	
20	Programme spécial - Pour étendre la portée du crédit 22a (Finances) de la Loi des subsides n° 9 de 1966 afin d'autoriser le prélèvement sur la Caisse des réclamations étrangères du montant des frais des enquêtes et des rapports relatifs aux réclamations canadiennes avant la conclusion d'ententes avec les gouvernements des autres pays concernant le règlement de ces réclamations et d'autoriser un paiement à la Caisse des réclamations étrangères de	45,000
L25	Programme spécial - Avances à l'égard d'un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick conformément aux conditions exposées dans une entente concernant le financement, la construction et l'exploitation du pont à péage, conclue entre le gouvernement fédéral, le gouvernement du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, approuvée par le gouverneur en conseil, a) à l'Administration du pont de Saint John dont la création est mentionnée dans les statuts du Nouveau-Brunswick de 1961-62, c.150; ou b) à un fiduciaire pour les détenteurs de valeurs émises par l'Administration; le montant total des avances pour l'exercice financier sera calculé d'après la différence pour l'année entre les coûts d'exploitation et de financement du pont à péage et les recettes réelles de l'Administration du pont, tel que déterminé conformément à l'entente, et remboursable si les recettes réelles de l'Administration du pont pour l'exercice financier dépassent le total des coûts d'exploitation et de financement pour une telle année	631,000

Extrait du volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
Budgétaire			
Crédit 15 - Pour étendre la portée du crédit 22a (Finances) de la Loi des subsides n° 9 de 1966 afin d'autoriser le prélèvement sur la Caisse des réclamations étrangères du montant des frais des enquêtes et des rapports relatifs aux réclamations canadiennes avant la conclusion d'ententes avec les gouvernements des autres pays concernant le règlement de ces réclamations et d'autoriser un paiement à la Caisse des réclamations étrangères de	100,000	100,000	100,000
Législatif - Aide financière à la Banque Commerciale du Canada en vertu de la Loi sur l'aide financière à la Banque Commerciale du Canada. Autorisation maximale en vertu de l'article 3 de la Loi	-	75,000,000	-
Total du programme - Budgétaire	100,000	75,100,000	100,000

Extrait du volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
Non budgétaire			
Crédit L20 - Avances à l'égard d'un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick conformément aux conditions exposées dans une entente concernant le financement, la construction et l'exploitation du pont à péage, conclue entre le Canada, le Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont, approuvée par le gouverneur en conseil, a)à l'Administration du pont du port de Saint John dont la création est mentionnée dans les statuts du Nouveau-Brunswick de 1961-62, c.150; ou b) à un fiduciaire pour les détenteurs de valeurs émises par l'Administration; le montant total des avances pour l'exercice financier sera calculé d'après la différence pour l'année entre les coûts d'exploitation et de financement du pont à péage et les recettes réelles de l'Administration du pont, tel que déterminé conformément à l'entente, et remboursable si les recettes réelles de l'Administration du pont pour l'exercice financier dépassent le total des coûts d'exploitation et de financement pour une telle année	950,000	950,000	**930,990**
Total du programme - non-budgétaire	950,000	950,000	**930,990**
Total du programme	1,050,000	76,050,000	**1,030,990**

Aperçu du Programme

A. État financier récapitulatif

Tableau 1: État financier récapitulatif (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
La Caisse des réclamations étrangères	**45**	85	(40)	7-9
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	**631**	873	(242)	7-9
Paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières	-	875,000	(875,000)	7-10
	676	875,958	(875,282)	

La baisse totale de $875,282,000 est due principalement à un poste non requis en 1986-1987 pour les paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières. Un poste législatif sera inclus dans le Budget supplémentaire (C) de 1985-1986.

B. Examen du rendement financier

Tableau 2: Examen du Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
La Caisse des réclamations étrangères	100	100	-
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	931	950	(19)
	1,031	1,050	(19)

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme spécial sert à financer des besoins spéciaux qui n'ont par particulièrement trait à d'autres programmes du ministère des Finances. Le plan des dépenses de 1986-1987 comprend des postes relatifs aux contributions à verser à la Caisse des réclamations étrangères et aux avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John.

2. Mandat

La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances conformément au crédit 22a de la Loi des subsides n° 9 de 1966 et les paiements versés à la Caisse sont autorisés par voie de crédits annuels.

Le gouvernement du Canada a conclu une entente en 1966 avec la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John. Les avances consenties par le Canada sont autorisées par voie de crédits.

3. Description du Programme et justification des ressources

Contributions à la Caisse des réclamations étrangères: La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances en 1966 afin de recevoir certaines sommes du Séquestre des biens ennemis et par la suite des gouvernements de la Bulgarie, de la Roumanie, de la Hongrie, de la Pologne, de la Tchécoslovaquie et plus récemment de Cuba et de la Chine pour des biens nationalisés qui appartenaient à des Canadiens. Ces sommes servent donc à dédommager les réclamants canadiens des pertes qu'ils ont subies. En juin 1970, la Commission des réclamations étrangères a été créée afin d'examiner les réclamations en dommages-intérêts, de faire enquête à ce sujet et de recommander le versement de dommage-intérêts aux réclamants. À ce moment-là, il a été convenu que le gouvernement du Canada assumerait les frais d'élaboration de ses règlements et procédures, soit $40,000, plus la moitié des frais annuels de fonctionnement de la Commission des réclamations étrangères.

Avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John: L'entente relative à la construction et au financement du pont du port de Saint John a été signée en juillet 1966 par le gouvernement du Canada, la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John. Les modalités de l'entente prévoient que les déficits d'exploitation sont couverts par des avances consenties par le Canada en retour desquelles le Canada a reçu (i) des obligations portant intérêt pour financer le remboursement du principal de la dette, et (ii) des billets à intérêts non cumulatifs pour couvrir les déficits d'exploitation et pour financer le paiement de l'intérêt sur la dette. L'entente prendra fin lorsque la totalité de la dette de l'Administration aura été remboursée ou en l'an 2021 (soit 51 ans après

l'émission de ses obligations), la première de ces éventualités à survenir étant retenue. Les avances consenties par le Canada l'ont été en vertu d'un crédit permanent de 10 millions de dollars du ministère des Finances prévu dans le Budget supplémentaire (E) de 1965-1966 et de crédits tombant en annulation en 1982-1983, 1983-1984 et 1984-1985. Ces dernières années, il n'y a eu aucune perte d'exploitation; toutefois, les recettes d'exploitation ne permettent toujours pas d'assumer une grande partie du service de la dette.

Paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières: À la suite de l'adoption, le 20 décembre 1985, de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières des paiements ont été effectués afin d'indemniser les déposants de la Banque commerciale du Canada, de la Compagnie de placements hypothécaires CCB et de la Norbanque relativement aux dépôts non assurés. Un poste législatif reflétant ces paiements sera inclus dans le Budget supplémentaire (C) de 1985-1986.